

**Протокол № 19 от 08.08.2023 г.**  
**заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению**  
**устойчивого развития экономики и социальной стабильности**  
**Анжеро-Судженского городского округа**

**Повестка заседания:**

О рассмотрении результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (с изменениями).

**Присутствовали:**

Ажичаков Д.В. – руководитель штаба, врио главы Анжеро-Судженского городского округа;

Нургалеев А.Ф. - зам. начальника управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации городского округа;

Рогалис В.А. - председатель Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа;

Зачиняева Е.Н. – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа;

Гридина З.Х. - главный специалист правового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа;

Пинигина А.Э. - председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Анжеро-Судженского городского округа;

Кашперская Т.Н. - начальник межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Кемеровской области;

Комарчева Е.В.- главный специалист управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации городского округа, секретарь штаба.

На заседание штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа приглашены:

Овчинникова О.Н. - заместитель главы Анжеро-Судженского городского округа;

Кондрицкий А.В. – начальник управления социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа

**Заслушаны:**

1. Рассмотрение результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении



Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна.

2. Обсуждение общих требований к оценке эффективности налоговых расходов - начальник управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа Чемякин Илья Владимирович.

3. Обсуждение результатов осуществления анализа и обобщения результатов оценки налоговых расходов городского округа – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна

На основании отчета о результатах эффективности предоставленных налоговых расходов в 2021 году, в соответствии с рекомендациями заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа, в течение 2022 года проведена ревизия всех налоговых льгот, внесены изменения в решения Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов о соответствующих налогах. Налоги, признанные неэффективными по итогам оценки за 2021г. исключены из решений. Конкретизированы категории льготополучателей. Нераспределенные налоговые расходы отнесены с 2022 года к программе «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Анжеро-Судженского городского округа» с определением куратора – КУМИ администрации АСГО. Кроме того, дополнительно введена с 2022 года налоговая льгота, предоставленная командирам и членам добровольной народной дружины по налогу на имущество, с момента получения удостоверения народного дружинника (введен редакцией от 26.08.2021г. № 381). Дополнен список льготополучателей на 2022-2024 годы освобождением от уплаты 50 процентов от суммы земельного налога для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в целях поддержки организаций отрасли информационных технологий.

Итогом проведенной работы стал новый перечень налоговых расходов, утвержденный постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 19.10.2021 № 1097 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (с учетом изменений).

По сравнению с 2021годом количество получателей налоговых льгот снизилось на 102 чел. за счет снижения по налогу на землю льготополучателей категории «пенсионеры» на 207 чел. Объем же представления налоговых льгот по сравнению с 2021 годом возрос на 10958,0 тыс. рублей за счет увеличения земельных участков юридических лиц (при неизменном количестве льготополучателей – 1 орган местного самоуправления и 63 муниципальных учреждения):



- на 210,0 тыс. рублей или в 2,1 раза органам местного самоуправления муниципального образования АСГО (в соответствии с Уставом муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ Кемеровской области – Кузбасса») в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций. Увеличение произошло за счет ошибочно отнесенного земельного участка по ул. Коминтерна, 3 (МБУ «РЭС») и начисленного льготного налога в объеме 210,0 тыс. рублей Администрации АСГО. В 2023 году ошибку РосРеестр устранил, земельный участок отнесут в казну АСГО (принадлежность — КУМИ);

- на 11 006,0 тыс.рублей или на 30% муниципальным учреждениям (казенным, бюджетным, автономным), финансируемым из местного бюджета АСГО (за счет регистрации за МБУ "Управление жизнеобеспечения" земельного участка для временного хранения, распределения и перевалки грузов (горельник для отсыпки дорог) общей площадью 492 817 кв.м.).

По результатам оценки, в соответствии с предоставленными фискальными характеристиками Мри ФНС №9, не востребованными остались три налоговые льготы для категорий:

- по налогу на землю:

- субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта; резиденты территории опережающего социально-экономического развития на основании соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Анжеро-Судженск" и включенные в реестр резидентов;

- российские организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 НК РФ;

- по налогу на имущество:

-командиры и члены добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника.

В 2022 году не появились льготополучатели за весь период, с момента предоставления, категории «субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта; резиденты территории опережающего социально-экономического развития на основании соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Анжеро-Судженск" и включенные в реестр резидентов». Не смотря на не востребованность льготами, полагающимися субъектам инвестиционной деятельности, резидентам ТОСЭР за



рассматриваемый период, город, от деятельности вышеупомянутых категорий, получил новые рабочие места, а это в свою очередь занятость населения и рост благосостояния жителей, рост экономики городского округа в целом. Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение приоритетных задач Анжеро-Судженского городского округа по повышению уровня и качества жизни населения городского округа, то действие данной льготы признано эффективной.

*Новые льготы, введенные с 2022года, призваны заинтересовать и привлечь граждан вливаться в добровольную народную дружину АСГО, организации информационных технологий осуществлять свою деятельность на территории АСГО. Должны способствовать привлечению трудовых резервов в городской округ, остановить отток организаций информационных технологий из города. Куратором признаны, не смотря на невостребованность, новые налоговые расходы эффективными.*

Все невостребованные налоговые расходы находятся в ведении куратора - управление экономического развития администрации АСГО. Все они признаны целесообразными, в перспективе результативными и эффективными. Невостребованность льготополучателями обосновывается новизной, малой информированностью населения. Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени на население, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Анжеро-Судженского городского округа. Вместе с тем данные налоговые расходы в перспективе позволяют повысить долю граждан, имеющих активную жизненную позицию и принимающих непосредственное участие в решении вопросов развития городской среды. Необходимо в текущем финансовом году, в качестве предложения, куратору провести работу по расширению информированности, задействовать средства массовой информации.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов проведен сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы. Альтернативные механизмы достижения цели муниципальных программ не предусмотрены муниципальными правовыми актами городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальных программ - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета городского округа. Предоставление субсидии не является более результативным (менее затратными) альтернативным механизмом достижения цели муниципальных программ высокодотационного бюджета Анжеро-Судженского городского округа, так



как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета необходимо возместить расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Анжеро-Судженского городского округа.

По итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год, кураторами налоговых расходов, все налоговые расходы признаны эффективными.

При проведении оценки налоговых расходов за 2022г. были выявлены определённые проблемы:

- при оценке некоторых социальных налоговых расходов кураторы затруднялись подобрать показатели (индикаторы) на основе которых можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение целей и задач муниципальных программ или целей социально-экономической политики. Часто такие затруднения носят объективный характер - отсутствуют (не раскрываются или не собираются) необходимые статистические данные по определённым группам населения;

- в муниципальных программах соответствующий налоговым расходам показатель формируется за отчетный период по данным за предшествующий отчетному периоду, так как данные за отчетный год, на момент формирования отчета, отсутствуют. Руководствуясь данными отчетов по муниципальным программам искажается общая информация по налоговым расходам;

- в соглашении, заключаемом ежегодно Министерством финансов Кузбасса с главами муниципальных образований «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», муниципальное образование обязано представить отчет оценки налоговых расходов за отчетный год (в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 N 773 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса") до 20 августа 2023 года. Фискальные характеристики налоговых расходов налоговая инспекция представляет в срок до 01 августа текущего года за отчетный период, на официальном сайте налоговой инспекции отчет по форме 5-МН появляется на месяц позже. Срок для формирования отчетов, анализа показателей, подведения итогов очень маленький (срок проведения анализа эффективности налоговых расходов за отчетный год по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов АСГО – до 15 августа). Возможны отклонения в информации при выходе налогового отчета 5-МН в сентябре, и как следствие, необходимость вносить изменения в отчетные данные (как произошло в 2022 году по отчету за 2021г.).

**На заседании штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа принято решение:**

1. Утвердить отчет об оценке налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2022 год.

2. На основании оценки эффективности местных налоговых расходов, признать эффективными все льготы, предоставленные в 2022 году.

3. Кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа:

- провести ревизию показателей, индикаторов, оценивающих результат предоставления налоговых расходов, а также влияние показателей, индикаторов на эффективность исполнения муниципальных программ;

- обратить внимание на невостребованные налоговые расходы за отчетный 2022 год; определить этап, на котором потенциальный льготополучатель будет ознакомлен и ознакомить льготополучателей с возможностью воспользоваться налоговой льготой (возможно распечатать информацию и вручить потенциальным льготополучателям через соответствующие структуры, распространить информацию через средства массовой информации);

4. Рекомендовать финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа учитывать результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа, кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа.

5. Администрации Анжеро-Судженского городского округа разместить отчет об оценке эффективности налоговых расходов городского округа на официальном сайте Анжеро-Судженского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель штаба,  
врио главы Анжеро-Судженского  
городского округа -

Д.В. Ажичаков

Секретарь штаба

Е.В. Комарчева