

Протокол № 8 от 05.08.2022 г.
заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению
устойчивого развития экономики и социальной стабильности
Анжеро-Судженского городского округа

Повестка заседания:

О рассмотрении результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»» (в редакции постановления от 26.07.2021 № 759).

Присутствовали:

Ажичаков Д.В. – первый заместитель главы Анжеро-Судженского городского округа;

Рогалис В.А. - председатель Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа;

Зачиняева Е.Н. – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа;

Чемякин И.В. - начальник управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации городского округа;

Архипова А.В., председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Анжеро-Судженского городского округа;

Кашперская Т.Н. - начальник межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Кемеровской области;

Садыкова Н.А. - главный специалист управления экономического развития администрации городского округа, секретарь штаба.

На заседание штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа приглашены:

Овчинникова О.Н. - заместитель главы Анжеро-Судженского городского округа;

Кондрицкий А.В. – начальник управления социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа

Заслушаны:

1. Рассмотрение результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский

городской округ»» – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна.

2. Обсуждение общих требований к оценке эффективности налоговых расходов - начальник управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа Чемякин Илья Владимирович.

3. Обсуждение результатов осуществления анализа и обобщения результатов оценки налоговых расходов городского округа – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна

В 2020 году, в результате обсуждения предлагаемого проекта решения об отмене не востребуемых льгот по итогу оценки эффективности за 2018 год, было определено, что невостребованность обусловлена низкой информированностью потенциальных заявителей. Советом народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа принято решение данные налоговые льготы рекомендовать к сохранению, а также дополнительно проинформировать председателей домовых и уличных комитетов, председателей советов многоквартирных домов о возможности получения ими налоговых льгот. В результате проделанной работы, по итогам 2021 года, впервые за 5-ти летний период, воспользовались льготой по налогу на имущество - 55 льготополучателей. В результате действия налогового расхода в 2021 году одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 345 руб. 45 коп.

По результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов, по данным МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу за период с 2013 по 2021 год, льготой не воспользовались, и признаны невостребованными нижеперечисленные льготы:

По земельному налогу с физических лиц для категории:

- члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- председатели уличных комитетов.

По налогу на имущество физических лиц:

- лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума.

Кураторами внесено предложение о целесообразности рассмотрения возможности принятия нормативного правового акта об отмене указанных налоговых расходов.

Поступило предложение кураторов о сохранении налоговых расходов в отношении категорий:

- «ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории», так как не воспользовались льготой только на протяжении последних трех отчетных лет, а в 2018 году льготу получил 1 ветеран Великой Отечественной Войны. В настоящий момент остаются

приравненные категории, а это ветераны боевых действий, которые могут воспользоваться льготой;

- «резиденты территории опережающего социально-экономического развития, субъекты инвестиционной деятельности», так как городской округ имеет статус «территории опережающего социально-экономического развития», льгота является стимулом для приходящих в город инвесторов, резидентов.

При представлении отчетных данных за 2020 год, Министерством финансов сделано замечание о недопустимости наличия нераспределенных налоговых расходов, высказано желание на замену нераспределенных налоговых расходов на программные. Внесены изменения в перечень налоговых расходов на 2022-2024г., нераспределенные технические налоговые расходы отнесены к муниципальной программе "Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Анжеро-Судженского городского округа".

Налоговой инспекцией МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу, внесено замечание о неточности сведений обозначенных категорий льготополучателей в решениях совета народных депутатов о предоставлении льгот. Так как, с 2019г. льготы по налогам физическим лицам не имеют заявительный характер (Федеральный закон от 15.04.2019 N 63-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Письмо Министерства финансов РФ от 25.06.2019г. № БС-4-21/12286@ «О «беззаявительном» порядке предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц»), то льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с Налоговым Кодексом и другими федеральными законами («...налоговый орган применяет льготы на основании сведений о льготниках, полученных при информационном обмене с ПФР, Росреестром, региональными органами соцзащиты»), начиная с налогового периода, в котором у налогоплательщика возникло право на налоговую льготу (ст.396, 407 Налогового Кодекса РФ).

Поскольку на территории Анжеро-Судженского городского округа Советом народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа установлены дополнительные льготы, которые не предусмотрены федеральным законодательством, а именно статьями 391, 395 Налогового кодекса Российской Федерации, определены иные категории освобожденных налогоплательщиков, необходимо назначить сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации.

В решениях должны быть прописаны конкретные, в соответствии с нормативно-правовыми документами, наименования определения статуса льготополучателя, в соответствии с которыми, по данным сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации в налоговую инспекцию, налоговая инспекция будет начислять налоговые льготы.

При проведении оценки налоговых расходов за 2021г. были выявлены определённые проблемы:

- при оценке некоторых социальных налоговых расходов кураторы затруднялись подобрать показатели (индикаторы) на основе которых можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение целей и задач муниципальных программ или целей социально-экономической политики. Часто такие затруднения носят объективный характер - отсутствуют (не раскрываются или не собираются) необходимые статистические данные по определённым группам населения, отсутствуют четкие правила определения статуса некоторых льготополучателей, не прослеживается связь между определением льготополучателя и определением относящихся к конкретному льготополучателю соответствующих лиц. Данные обстоятельства также могут негативно влиять на состоятельность оценки результативности налоговых расходов;

- в муниципальных программах соответствующий налоговым расходам показатель формируется за отчетный период по данным за предшествующий отчетному периоду, так как данные за отчетный год, на момент формирования отчета, отсутствуют. Руководствуясь данными отчетов по муниципальным программам искажается общая информация по налоговым расходам;

- отсутствует четкая формализация оценки целесообразности, востребованности, результативности и бюджетной эффективности налоговых расходов;

- большинство налоговых расходов не удалось отнести к муниципальным программам;

- в соглашении, заключаемом ежегодно Министерством финансов Кузбасса с главами муниципальных образований «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», муниципальное образование обязано представить отчет оценки налоговых расходов за отчетный год (в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 N 773 (ред. от 12.07.2021) "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса") до 20 августа 2022 года. Фискальные характеристики налоговых расходов налоговая инспекция представляет в срок до 01 августа текущего года за отчетный период, на официальном сайте налоговой инспекции отчет по форме 5-МН появляется на месяц позже. Срок для формирования отчетов, анализа показателей, подведения итогов очень маленький (срок проведения анализа эффективности налоговых расходов за отчетный год по соглашению – до 15 августа). Возможны отклонения в информации при выходе налогового отчета 5-МН в сентябре, и как следствие, необходимость вносить изменения в отчетные данные.

На заседании штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа принято решение:

1. Утвердить отчет об оценке налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год.

2. На основании оценки эффективности местных налоговых расходов, признать неэффективными льготы, установленные решениями:

- Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа" (ред. от 27.05.2022г.) по следующим категориям:

- члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- председатели уличных комитетов;

- Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущества физических лиц» (ред. от 31.03.2022г.) категории:

- лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума.

3. Считать целесообразными и рекомендовать Совету народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа отменить в 2022 году действующие неэффективные налоговые льготы. Внести изменения в решения по налогам с уточнением наименований льготополучателей. В решениях должны быть прописаны конкретные, в соответствии с нормативно-правовыми документами, наименования определения статуса льготополучателя, в соответствии с которыми, по данным сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации в налоговую инспекцию, налоговая инспекция будет начислять налоговые льготы. Необходимо назначить сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации.

4. Финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа, в соответствии с перечнем налоговых расходов на 2022-2024г., передать сведения о «нераспределенных» налоговых расходах куратору налогового расхода с 2022 года - Комитету по управлению муниципальным имуществом.

5. Кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа:

- в очередной раз пересмотреть в муниципальных программах изменения в соответствии с целями предоставления налогового расхода, мероприятий, показателей, индикаторов, оценивающих результат предоставления налоговых расходов, а также влияние показателей, индикаторов на эффективность исполнения муниципальных программ;

- проследить четкое соответствие при определении льготополучателей:
- наименование льготополучателя налогового расхода по решению Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа и соответствие по показателю наименования потенциальных льготополучателей соответствующей категории;
- проанализировать пошаговые этапы присвоения статуса льготополучателя в каждой категории в целях определения соответствия категории;
- определить этап, на котором льготополучатель будет ознакомлен и ознакомить льготополучателей с возможностью воспользоваться налоговой льготой (возможно распечатать информацию и вручить потенциальным льготополучателям через соответствующие структуры);
- обратить внимание на не востребуемые налоговые расходы за отчетный 2021 год:

- по земельному налогу с физических лиц для категории:

- ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории (куратор – управление социальной защиты населения Анжеро-Судженского городского округа);
- резиденты территории опережающего социально-экономического развития, субъекты инвестиционной деятельности (куратор - управление экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа);
- необходимо при оценке эффективности за текущий финансовый год, проанализировать не востребуемые налоговые расходы, сделать соответствующие выводы и выйти с соответствующими предложениями в Совет народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа о внесении изменений в соответствующие решения.

6. С целью сохранения льгот по налоговым расходам в дальнейшем, кураторам налоговых расходов необходимо:

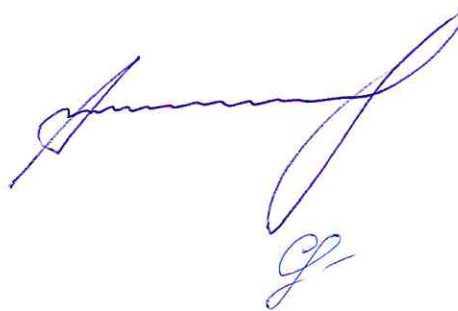
- при не востребуемости льготой, возможно пересмотреть показатель эффективности программы, социально-экономической политики городского округа, доработать его, внести изменения в соответствующую программу, определить соответствующий способ определения соответствующего базового показателя так, чтобы он отражал эффективность предоставления льготы и весомый вклад в достижение цели муниципальной программы, социально-экономической политики городского округа;
- в случае отсутствия нормативно-правового акта по определению статуса льготополучателя разработать и утвердить соответствующий пошаговый нормативно-правовой акт и соответственно этапы предоставления такой информации в налоговую инспекцию;
- обеспечить информирование населения о возможности получения льгот;
- в случае некорректного названия льготополучателя в решениях Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа, не соответствия наименований потенциальных льготополучателей по категориям, подготовить документы по конкретизации статуса

льготополучателей и внесению изменений в решения Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа для рассмотрения на сессии Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа.

7. Рекомендовать финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа учитывать результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа, кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа.

8. Администрации Анжеро-Судженского городского округа разместить отчет об оценке эффективности налоговых расходов городского округа на официальном сайте Анжеро-Судженского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель
главы городского округа



Д.В. Ажичаков

Секретарь штаба

Н.А. Садыкова