

АНЖЕРО-СУДЖЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

**Отчет об оценке налоговых расходов  
Анжеро-Судженского городского округа  
за 2021 год**

УТВЕРЖДАЮ

Начальник финансового управления  
администрации Анжеро-Судженского  
городского округа

  
\_\_\_\_\_ Е.Н. Зачиняева

г.Анжеро-Судженск  
2022г.

## Оглавление

Оглавление.....	2
Список используемых сокращений и аббревиатур .....	3
Решения Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа, устанавливающие налоговые льготы.....	4
Введение.....	4
Краткое описание методики оценки .....	6
Общая характеристика налоговых расходов.....	7
Распределение налоговых расходов по муниципальным программам Анжеро- Судженского городского округа .....	13
Кураторы налоговых расходов .....	17
Результаты оценки налоговых расходов.....	18
<i>Технические налоговые расходы.....</i>	<i>18</i>
<i>Социальные налоговые расходы .....</i>	<i>19</i>
<i>Стимулирующие налоговые расходы .....</i>	<i>21</i>
Выводы о востребованности и предложения по их отмене/сохранению.....	22
Обобщенные результаты оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2020 год.....	25
Прогноз объема предоставленных льгот за 2020-2021 годы и плановый период 2022-2024 годов по каждому налоговому расходу Анжеро-Судженского городского округа.....	31
Приложение 1- Результаты оценки технических налоговых расходов.....	34
Приложение 2 -Результаты оценки социальных налоговых расходов.....	35
Приложение 3- Результаты оценки стимулирующих налоговых расходов....	39

## Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 - постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в ред.: от 10.08.2020 N 1204).

Постановление № 773 - постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса» (в ред.: от 12.07.2021 № 414).

Постановление № 246 - постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (в ред.: от 26.07.2021 № 759).

Постановление № 987 - постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 30.11.2020 № 987 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы (в ред.: от 11.06.2021 № 530; от 21.12.2021 № 1478).

Постановление № 914 - постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 06.11.2020 № 914 "Об утверждении плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных постановлениями администрации Анжеро-Судженского городского округа" годы (в ред.: от 11.06.2021 № 530, от 30.11.2021 № 1478).

ТОСЭР - территория опережающего социально-экономического развития.

МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу - межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области - Кузбассу



## **Решения Совета народных депутатов, устанавливающие налоговые льготы:**

- решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа" (с изменениями);
- решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущества физических лиц" (с изменениями).

### **Введение**

В настоящем отчете приведены результаты оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год по следующим этапам:

- краткое описание методики оценки;
- общая характеристика налоговых расходов;
- результаты оценки налоговых расходов;
- выводы о востребованности и предложения по их отмене/сохранению;
- обобщенные результаты оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год;
- анализ объема предоставленных льгот за 2020-2021 годы и прогноз на плановый период 2022-2023 годов по каждому налоговому расходу Анжеро-Судженского городского округа;
- приложения с результатами оценки 14 налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа, произведенными в соответствии с правилами проведения оценки налоговых расходов городского округа, установленными Постановлением № 246.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета Анжеро-Судженского городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета народных депутатов, действовавшими в 2021 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- постановления Правительства РФ от 22.06.2019 № 796;



постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773;

постановления администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246;

постановления администрации Анжеро-Судженского городского округа от 30.11.2020 № 987.

Оценка за 2021 год проведена в августе 2022 года. Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов - ответственные исполнители муниципальных программ, органы исполнительной власти Анжеро-Судженского городского округа, ответственные за достижение целей социально-экономической политики, финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета Анжеро-Судженского городского округа приведены на основании данных МРИ ФНС № 9 по КО - Кузбассу, сумм выпадающих доходов по отдельным льготам, освобождениям и иным преференциям по налогам.

Настоящий отчет ссылается на установленные решения Совета народных депутатов, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы Анжеро-Судженского городского округа.

При получении уточненных данных, суммы выпадающих доходов по отдельным льготам, освобождениям и иным преференциям по налогам могут быть изменены.

В качестве отдельного налогового расхода учитывается налоговая льгота, освобождение или иная преференция по налогам, установленная отдельным пунктом, либо абзацем, либо строкой таблицы, либо отдельной смысловой единицей текста, либо несколькими связанными смысловыми единицами текста решения Совета народных депутатов. При этом с целью проведения оценки отдельные налоговые расходы могут объединяться в группы налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов ответственными исполнителями (координаторами) муниципальных программ, финансовым управлением администрации Анжеро-Судженского городского округа, управлением экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа. Результаты оценки используются при формировании проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа.

**В соответствии с представленной информацией Инспекцией ФНС России по Кемеровской области в виде годовой отчетной формы N 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год» в первоначальный отчет внесены изменения в количество казенных, бюджетных и автономных учреждений, воспользовавшихся льготой по налогу на землю и соответственно уточнена сумма предоставленных льгот.**



## Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением № 246. Процесс оценки в общем состоит из следующих этапов:

1. распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики городского округа;
2. утверждение перечня налоговых расходов городского округа;
3. доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов - ответственных исполнителей муниципальных программ или ответственных за соответствующее непрограммное, нераспределенное направление социально-экономической политики городского округа;
4. оценка целесообразности отдельных налоговых расходов - определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к государственным программам;
5. оценка результативности налоговых расходов - определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей социально-экономической политики городского округа);
6. оценка бюджетной эффективности с точки зрения достижения целей муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики городского округа;
7. формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот, освобождений и иных преференций;
8. формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Этапы 1-3 и 8 выполняет финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа, этапы 2-7 выполняют кураторы налоговых расходов.

Следует отметить, что, в соответствии с Постановлением № 796, налоговые расходы делятся на 3 целевые категории:

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования.

## Общая характеристика налоговых расходов

В 2021 году решениями Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа было установлено 14 налоговых расходов; из них 9 с ненулевыми выпадающими доходами, что больше чем в отчете за 2020г. на 1 налоговый расход. По данным МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу в 2021 году сумма выпадающих доходов составила - 37,9 млн. рублей, за предшествующий отчетному год сумма выпадающих доходов составила - 38,7 млн. рублей (таблица 1).

Таблица 1

Категория плательщиков	2020г.		2021г.	
	количество налогоплательщиков	сумма (тыс. руб.)	количество налогоплательщиков	сумма (тыс. руб.)
<b>- в виде освобождения от уплаты земельного налога с юридических лиц</b>	<b>67,00</b>	<b>37 990,20</b>	<b>64,00</b>	<b>36 829,0</b>
-органы местного самоуправления муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ" (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата) в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций;	1,00	171,00	1,00	171,00
- муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета Анжеро-Судженского городского округа;	66,00	37 819,20	63,00	36 658,0
- субъекты инвестиционной деятельности, резиденты ТОСЭР.	-	-	-	-
<b>- в виде освобождения от уплаты земельного налога с физических лиц</b>	<b>782,00</b>	<b>399,00</b>	<b>1 119,00</b>	<b>553,00</b>
- физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	62,00	21,50	301,00	109,00
председателей уличных комитетов;	-	-	-	-
-пенсионеров, получающих пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;	620,00	351,00	703,00	410,00
- членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;	-	-	-	-
- ветеранов труда;	14,00	4,30	30,00	13,00
- ветеранов Великой Отечественной Войны и приравненных к ним категориям	-	-	-	-



- физические лица, некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества.	86,00	22,20	85,00	21,00
<b>- в виде освобождения налога на имущество физических лиц</b>	<b>969,00</b>	<b>272,00</b>	<b>1 201,00</b>	<b>497,00</b>
- лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	956,00	270,80	1 139,00	477,20
- лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума;	-	-	-	-
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.	13,00	1,20	7,00	0,80
- председатели домовых и уличных комитетов, председатели совета многоквартирного дома;	-	-	55,00	19,00
<b>Всего</b>	<b>1 818,00</b>	<b>38 661,20</b>	<b>2 384,00</b>	<b>37 879,0</b>

Наибольший прирост льготополучателей произошел в категории «лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов» на 422 ед. в объеме – 293,9 тыс. рублей, из них по налогу на имущество: на 183 ед. в объеме – 206,4 тыс. рублей, по налогу на землю: на 239 ед. в объеме – 87,5 тыс. рублей.

Также произошел рост льготополучателей по налогу на землю в категории «пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» на 83 ед. в объеме – 59,0 тыс. рублей; в категории «ветераны труда» на 16 ед. в объеме – 8,7 тыс. рублей.

Впервые с 2015 года, воспользовались льготой по налогу на имущество - председатели домовых и уличных комитетов, председатели совета многоквартирного дома, а это - 55 льготополучателей, предоставлено льгот в объеме – 19,0 тыс. рублей.

Значительное снижение предоставленных налоговых расходов произошло по налогу на землю для муниципальных учреждений (казенных, бюджетных, автономных), финансируемых из местного бюджета Анжеро-Судженского городского округа на 1 161,2 тыс. рублей. Снижение объема предоставленных льгот произошло за счет передачи в аренду лыжной базы "Спартак" имени Николая Ионовича Козлова и снижения налогооблагаемой площади земельного участка в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 07.12.2020г. № 1009 "О реорганизации МБУС Анжеро-Судженского городского округа лыжная база "Спартак" имени Николая Ионовича Козлова" проведена процедура реорганизации в форме присоединения МБУС Анжеро-Судженского городского округа лыжной базы "Спартак" имени Николая Ионовича Козлова к МБУС Анжеро-Судженского городского округа стадиону "Анжерский" имени Владимира и Виталия Раздаевых». А также за счет продажи земельных участков, находящихся в

собственности муниципального образования (в муниципальной казне), частным лицам, предприятиям всех форм собственности путем выкупа (за 2020г. в объеме – 29,7тыс. м2, за 2021г. – 31,5 тыс. м2).

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе решений Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа**

Таблица 2  
(тыс.рублей)

№ п/п	Решения Совета народных депутатов	Целевая категория расходов			Всего
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	№ 521	553,0	0	<b>36 829,0</b>	<b>37 382,0</b>
2	№ 389	497,0	0	0	497,0
	<b>ИТОГО</b>	1 050,0	0	<b>36 829,0</b>	<b>37 879,0</b>

97,2% выпадающих доходов составляли технические налоговые расходы, 2,8% - социальные. В разрезе решений о предоставлении льгот наибольшую долю занимали налоговые расходы по решению Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов № 521 (98,7%), по решению Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа № 389 (1,3%).

78,6% от общего количества налоговых расходов (11 из 14 ед.) приходится на эффективные налоговые расходы (таблица 3). По большей части, это налоговые расходы по решению Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов № 521 – 80% (8 из 10 ед.).

**Эффективность налоговых расходов в разрезе решений Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов**

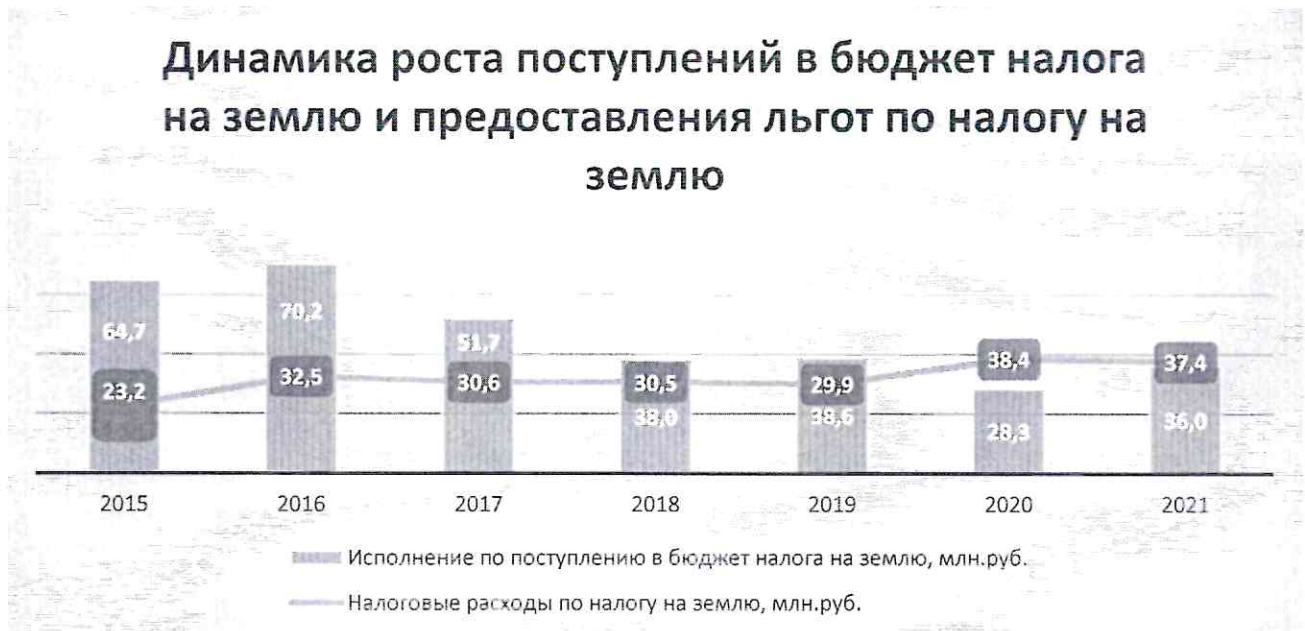
Таблица 3

№ п/п	Решения Совета народных депутатов	Объем предоставленных льгот, тыс. рублей		Количество предоставленных налоговых расходов, ед.	
		Эффективные	Неэффективные	Эффективные	Неэффективные
1	№ 521	37 381,2	0	8	2
2	№ 389	497,0	0	3	1
	<b>ИТОГО</b>	37 878,2	0	11	3



Основным инструментом реализации налоговой политики в Анжеро-Судженском городском округе в части налоговых расходов является льгота по уплате земельного налога, причем сумма выпадающих доходов бюджета по налогу на землю превышает объем поступлений доходов бюджета от налога на землю в 2021г. на 3,9%.

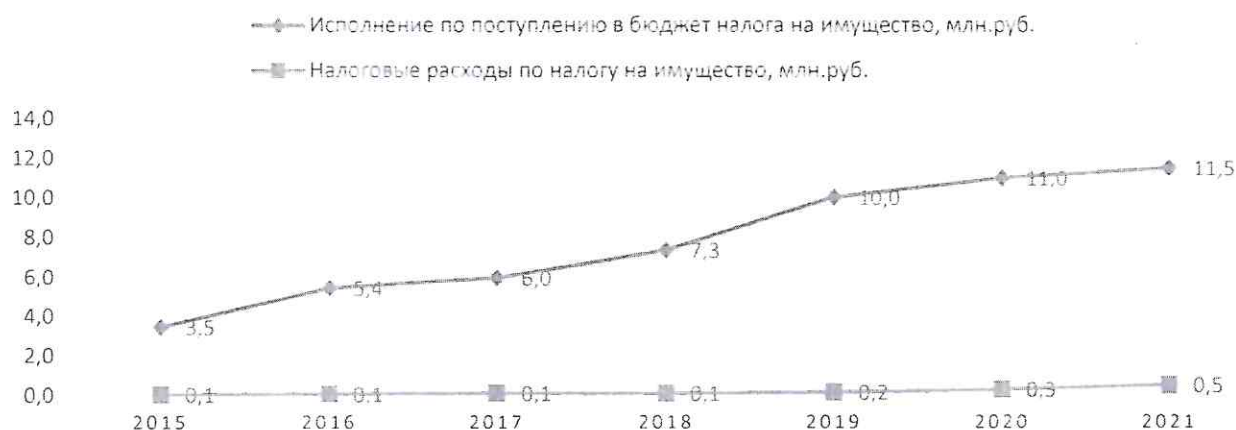
Диаграмма №1



За период с 2015 года по 2021г. (диаграмма №1) налоговые расходы (льготы, предоставленные по Решению Совета народных депутатов № 521) выросли на 61,2%, одновременно происходит снижение доходов в бюджет от поступления доходов по налогу на землю на 44,4%. Снижение доходов по налогу на землю происходит в связи с возвратами сумм начисленных налогов, в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков.



### ДИНАМИКА РОСТА ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ ПО НАЛОГУ НА ИМУЩЕСТВО



В отличие от налога на землю, предоставляемого по Решению Совета народных депутатов № 521, за период с 2015 года по 2021год (диаграмма №2), льготами по налогу на имущество, предоставленными Решению Совета народных депутатов № 389, воспользовались в 2021г. в 5 раз больше чем в 2015г. Также на диаграмме четко прослеживается рост доходов, поступающих в бюджет от налога на имущество на 8,0 млн. рублей или в 3,3 раза, в связи с поэтапным переходом (начиная с 1 января 2016 года) к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

### Объем налоговых льгот, освобождений и преференций в разрезе видов налогов

Таблица 4  
(тыс.рублей)

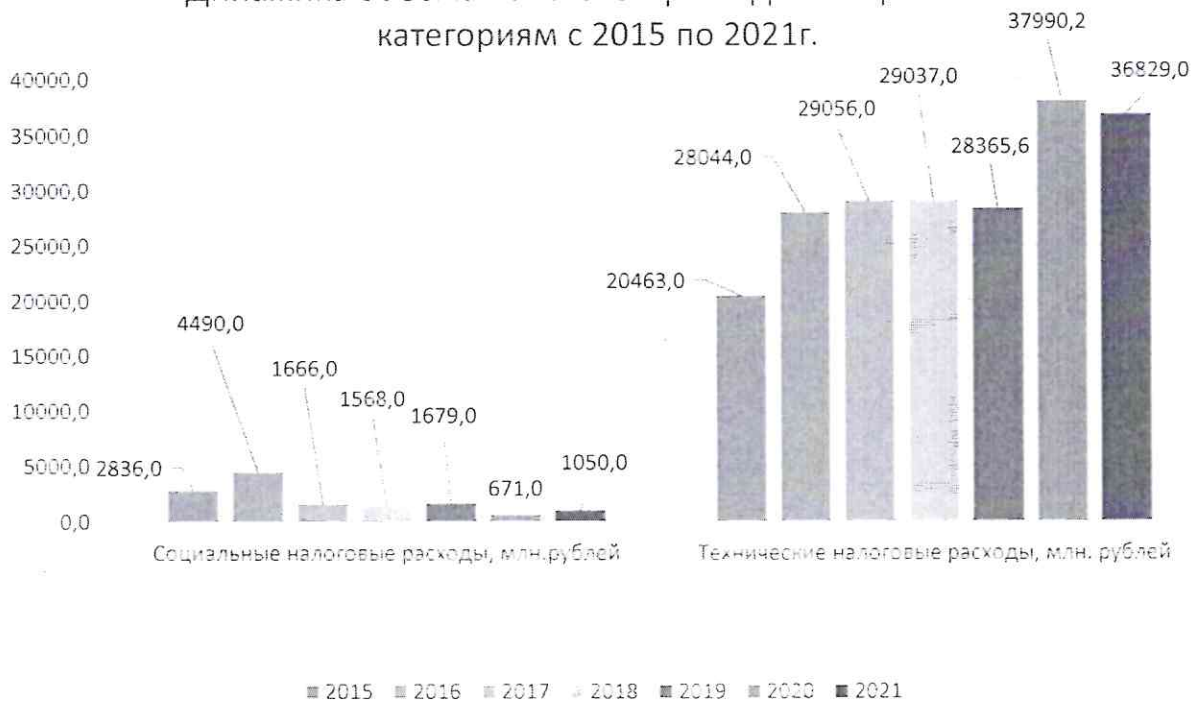
№ п/п	Налог	Целевая категория налогового расхода			ИТОГО
		социальная	стимулирующая	техническая	
1	Земельный налог с юридических лиц	х	х	36 829,0	36 829,0
2	Земельный налог с физических лиц	553,0	х	х	553,0
3	Налог на имущество с физических лиц	497,0	х	х	497,0
	<b>Итого</b>	<b>1 050,0</b>	<b>0</b>	<b>36 829,0</b>	<b>37 879,0</b>

Доля отдельных целевых категорий в общем объеме налоговых расходов:

- 97,2% общего объема составляют технические налоговые расходы по налогу на землю с юридических лиц;
- 2,8% общего объема составляют социальные налоговые расходы, из них 47,3% по налогу на имущество с физических лиц; 52,7% по налогу на землю с физических лиц.

Диаграмма №3

Динамика объема налоговых расходов по целевым категориям с 2015 по 2021г.



Если сравнивать развитие налоговых расходов по целевым категориям, то можно отметить, что объем предоставленных социальных налоговых расходов за период с 2015г. по 2021г. (диаграмма №3) снизился на 63,0%, связано это с переходом некоторых получателей льгот на федеральный уровень льгот.

Совершенно противоположная ситуация сложилась по техническим налоговым расходам, с 2015 по 2021г. рост составляет 80,0%. Рост объема технических налоговых расходов объясняется переоценкой стоимости земельных участков.

## Распределение налоговых расходов по муниципальным программам Анжеро-Судженского городского округа

В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, для целей оценки, налоговые расходы муниципального образования соотносятся с целями, установленными соответствующими муниципальными программами. В таблице 5 приведены объемы налоговых расходов в разрезе эффективности налоговых расходов и муниципальных программ.

### Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе программных, непрограммных и нераспределенных налоговых расходов

Таблица 5

№ п/п	Муниципальная программа, к которой относится налоговый расход	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей	Количество предоставленных налоговых расходов, ед.	
			Эффективные	Неэффективные
	«Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа»	1 009,2	5	2
2	«Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа»	0,8	1	0
3	«Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа»	0	1	0
4	Непрограммные налоговые расходы	40,0	2	1
5	Нераспределенные налоговые расходы	36 829,0	2	0
	<b>ИТОГО</b>	<b>37 879,0</b>	<b>11</b>	<b>3</b>

Наибольшую долю налоговых расходов занимают нераспределенные – 97,2% в общем объеме выпадающих расходов бюджета. Нераспределенные налоговые расходы – налоговые расходы городского округа, цели которых соответствуют целям (структурным элементам) нескольких муниципальных программ городского округа.

К таким расходам относятся освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций, в целях устранения (уменьшения) встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов для следующих категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления муниципального образования в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве



постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из бюджета Анжеро-Судженского городского округа.

На программные налоговые расходы приходится 2,7% от общего объема налоговых расходов, из них: 99,9% занимают налоговые расходы по программе «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа» и 0,1% - по программе «Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа».

На непрограммные налоговые расходы приходится 0,1% от общего объема налоговых расходов. В первые, начиная с отчетного 2018 года, в отчетных данных за 2021г. воспользовались льготами по налогу на имущество председатели домовых и уличных комитетов, председатели многоквартирных домов.

В полном объеме эффективными признаны:

- нераспределенные налоговые расходы;

- льготы, предоставленные в рамках муниципальных программ: «Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа»; «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа».

В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа» признаны неэффективными 2 налоговых расхода из 7 (28,6%).

Один из непрограммных налоговых расходов признан неэффективным, а это составляет 33,3% (1 из 3).

Кураторами налоговых расхода внесено предложение о рассмотрении возможности принятия нормативного правового акта об отмене неэффективных налоговых расходов.

**Доля отдельных налоговых расходов в общей сумме кассовых расходов,  
соответствующих муниципальных программ и непрограммных расходов  
бюджета**

Таблица 6

Муниципальная программа (соответствующие налоговым льготам расходы бюджета)	Кассовые расходы бюджета, тыс. руб.	Доля исполнения соответствующих расходов в кассовом исполнении бюджета	Налоговые расходы бюджета, тыс. руб.	Доля налоговых расходов в общей сумме налоговых расходов бюджета	Доля налоговых расходов в объеме исполнения соответствующих программ и непрограммных расходов
<b>Бюджет муниципального образования 2021г.</b>	<b>4114045,20</b>	<b>100%</b>	<b>37 879,0</b>	<b>100%</b>	<b>0,92%</b>
муниципальные программы, и непрограммные расходы бюджета, имеющие непрограммные налоговые расходы;	245854,70	5,98%	40	0,11%	0,0163%
муниципальные программы, имеющие нераспределенные налоговые расходы;	2074442,10	50,42%	36 829,0	97,23%	1,7754%
муниципальные программы, имеющие программные налоговые расходы	1695239,10	41,21%	1010,0	2,67%	0,0596%
из них:					
«Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского округа»	248931,90	6,1%	1009,2	2,66%	0,40541%
«Развитие образования системы Анжеро-Судженского округа»	1446178,90	35,15%	0,8	0,0021%	0,00006%
«Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа»	128,30	0,00%	0	0%	0,00000%

Наибольший объем кассовых расходов бюджета (50,4%) падает на программы городского округа, имеющие в своем составе нераспределенные налоговые расходы, имеющие наибольший удельный вес в общем объеме налоговых расходов (97,23%). Доля нераспределенных налоговых расходов в общем объеме соответствующих программных расходов составила – 1,8%.

На муниципальные программы, имеющие программные налоговые расходы, приходится 41,2% расходов бюджета, соответствующая доля программных налоговых

расходов составила 2,7% от общего объема налоговых расходов. Доля программных налоговых расходов в общем объеме соответствующих расходов составила – 0,06%.

Наименьший объем кассовых расходов бюджета (6%), имеющий в своем составе непрограммные расходы и соответствующую курирующую программу, падает на непрограммные налоговые расходы, имеющие наименьший удельный вес в общем объеме налоговых расходов (0,1%). Доля непрограммных налоговых расходов в общем объеме соответствующих расходов составила – 0,02%.

Можно сделать вывод, что налоговые расходы в Анжеро-Судженском городском округе распределяются приблизительно как кассовые расходы по соответствующим расходам бюджета.

Наибольшая доля программных налоговых расходов (0,4%) приходится на программу «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа» за счет значительного объема налоговых расходов по налогу на землю с физических лиц, за счет представления социальной поддержки льготным категориям населения города. Невостребованной остались стимулирующие налоговые расходы по муниципальной программе «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа» для категорий – субъекты инвестиционной деятельности, резиденты ТОСЭР, в связи с отсутствием зарегистрированных земельных участков.

В целом налоговые расходы играют крайне незначительную роль в ресурсном обеспечении муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа: только 0,06% от общего объема ресурсов бюджета по соответствующим муниципальным программам направлено на обеспечение налоговыми расходами.



## Кураторы налоговых расходов

Оценку налоговых расходов, результаты которой представлены в настоящем отчете, проводили кураторы налоговых расходов, органы исполнительной власти Анжеро-Судженского городского округа.

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено в таблице 7.

### Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе кураторов налоговых расходов

Таблица 7

№	Куратор налоговых расходов	Объем налоговых расходов, тыс. рублей	Удельный вес налоговых расходов, приходящихся на куратора налоговых расходов, %
1	Управление экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского	40,0	0,106
2	Управление социальной защиты населения Анжеро-Судженского городского округа	1 009,2	2,664
3	Управление образования администрации Анжеро-Судженского городского округа	0,8	0,002
4	Финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа	36 829,0	97,228
	<b>ИТОГО</b>	<b>37 879,0</b>	<b>100,0</b>

Наибольший объем налоговых расходов приходится на куратора - финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа за счет льгот по уплате земельного налога органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями городского округа, финансируемыми за счет средств местного бюджета, по решению Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов № 521 (97,2%).

## Результаты оценки налоговых расходов

### *Технические налоговые расходы*

Результаты оценки технических налоговых расходов приведены в таблице 8; более подробные результаты приведены в приложении 1.

### **Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по техническим налоговым расходам**

Таблица 8  
(тыс.рублей)

№ п/п	Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
	№ 521	36 829,0	0	36 829,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>36 829,0</b>	<b>0</b>	<b>36 829,0</b>

Технические налоговые расходы связаны с предоставлением полного освобождения от налога на землю органов местного самоуправления и муниципальных учреждений городского округа, частично или полностью финансируемых из местного бюджета. Объем технических налоговых расходов составляет 36,8 млн. рублей. За 2021г. налоговой льготой воспользовались 63 муниципальных учреждения и 1 орган местного самоуправления.

Технические налоговые расходы, установленные в целях устранения (уменьшения) встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов признаются результативными, так как не требуется дополнительного финансирования из бюджета муниципального образования (отсутствует факт начисления налогов и соответствующее финансирование).

Все технические налоговые расходы признаны эффективными.

## *Социальные налоговые расходы*

Результаты оценки социальных налоговых расходов приведены в таблице 9, более подробные результаты приведены в приложении 2.

### **Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по социальным налоговым расходам**

Таблица 9

№ п/п	Решения Совета народных депутатов	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей	Количество предоставленных налоговых расходов, ед.	
			Эффективные	Неэффективные
1	№521	553,0	5	2
2	№389	497,0	3	1
	Итого	1 050,0	8	3

Социальные налоговые расходы обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения.

К социальным налоговым расходам отнесены:

- льготы по налогу на землю физических лиц;
- льготы на имущество физических лиц.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 1,1 млн. рублей, воспользовались льготами 2320 налогоплательщиков, из них неэффективны 3 из 11 налоговых расхода или 27,3%.

Социальные налоговые расходы предоставлены:

- по земельному налогу с физических лиц (52,7%), в том числе наибольшая категория льготополучателей - пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) по решению Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов № 521 (0,41 млн. рублей – 74,1%);

- по налогу на имущество с физических лиц (47,3%), в том числе наибольшая категория льготополучателей - лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов по решению № 389 (0,48 млн. рублей – 96,0%).



По результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов, по данным МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу за период с 2013 по 2021 год, льготой не воспользовались, и признаны не востребованными нижеперечисленные льготы:

По земельному налогу с физических лиц для категории:

- члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- председатели уличных комитетов.

По налогу на имущество физических лиц:

- лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума.

Кураторами внесено предложение о целесообразности рассмотрения возможности принятия нормативного правового акта об отмене указанных налоговых расходов.

Также не востребованными льготами на протяжении последних трех лет остаются льгота по налогу на землю для категории ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории. Не востребованный налоговый расход соответственно не оказывают влияние на достижение целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики городского округа. Но поскольку, по оценке кураторов налоговых расходов, 8 социальных налоговых расходов отвечают общественным интересам и направлены на социальную эффективность, на решение приоритетных задач Анжеро-Судженского городского округа по повышению уровня и качества жизни населения городского округа, то действие этих льгот признано эффективным.

## *Стимулирующие налоговые расходы*

Результаты оценки стимулирующих налоговых расходов приведены в таблице 10, более подробные результаты приведены в приложении 3.

### **Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по стимулирующим налоговым расходам**

*Таблица 10*

*(тыс.рублей)*

№ п/п	Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	№ 521	0	0	0
	<b>ИТОГО</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Стимулирующие налоговые расходы предполагают стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета. К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы по налогу на землю юридических лиц, физических лиц для налогоплательщиков отдельных отраслей экономики, а также для инвесторов, инноваторов, резидентов технопарка, резидентов ТОСЭР.

Эффективность налоговых льгот оценить не представляется возможным, так как по данным МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу за период с 2014 по 2021 годы, льготой на землю не воспользовались ни один резидент, субъект инвестиционной деятельности.

Невостребованность объясняется отсутствием зарегистрированных прав собственности на земельные участки, на которых осуществляется деятельность, соответственно льгота не представляется.

Льготу необходимо сохранить, для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности.



## Выводы о востребованности и предложения по их отмене/сохранению

В таблице 11 приведены невостребованные (неэффективные в денежном выражении) налоговые расходы и предложения по их отмене/сохранению, а также предложения по отмене некоторых невостребованных налоговых расходов.

### Невостребованные (неэффективные в денежном выражении) налоговые расходы

Таблица 11

Краткое наименование налогового расхода	Предложения куратора
Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов № 521	
По земельному налогу с физических лиц для категории: - члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;	Отменить действие налоговой льготы
- председатели уличных комитетов;	Отменить действие налоговой льготы
- ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории;	<u>Сохранить льготу</u>
По земельному налогу с юридических лиц для категории: -резиденты территории опережающего социально-экономического развития, субъекты инвестиционной деятельности	<u>Сохранить льготу</u>
Решения Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа № 389	
По налогу на имущество физических лиц: - лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума.	Отменить действие налоговой льготы

Кураторами налоговых расходов внесено предложение по отмене действия налоговых льгот по трем налоговым расходам вследствие невостребованности и не оказания влияния на достижение цели муниципальных программ и цели социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа.

Поступило предложение о сохранении налоговых расходов в отношении категорий:

- «ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории», так как не воспользовались льготой только на протяжении последних трех отчетных лет, а в 2018 году льготу получил 1 ветеран Великой Отечественной Войны. В

настоящий момент остаются приравненные категории, а это ветераны боевых действий, которые могут воспользоваться льготой;

- «резиденты территории опережающего социально-экономического развития, субъекты инвестиционной деятельности», так как городской округ имеет статус «территории опережающего социально-экономического развития», льгота является стимулом для приходящих в город инвесторов, резидентов.

Кроме определения эффективности представления налоговых расходов, определения востребованности, целесообразности, необходимости отмены или представления налоговых льгот, в управлении налоговыми расходами существуют следующие проблемы:

1) большое количество (5 из 14) налоговых расходов с нулевым объемом, невостребованных налогоплательщиками;

2) отсутствие четкой формализации оценки целесообразности, востребованности, результативности и бюджетной эффективности налоговых расходов;

3) большинство налоговых расходов не удалось отнести к муниципальным программам (нераспределенные налоговые расходы), что необходимо предусмотреть в перечне на текущий финансовый год и плановый период;

4) при оценке некоторых налоговых расходов затруднительно подобрать показатель (индикатор) на основе которого можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы, или цели социально-экономической политики муниципального образования. Затруднения носят объективный характер — отсутствуют необходимые статистические данные по определённым группам налогоплательщиков – юридических и физических лиц;

5) в муниципальных программах соответствующий налоговым расходам показатель формируется за отчетный период по данным за предшествующий отчетному периоду, так как данные за отчетный год, на момент формирования отчета, отсутствуют. Руководствуясь данными отчетов по муниципальным программам искажается общая информация по налоговым расходам;

6) налоговой инспекцией МРИ ФНС № 9 по КО – Кузбассу, внесено замечание о неточности сведений обозначенных категорий льготополучателей в решениях совета народных депутатов о предоставлении льгот. Так как, с 2019г. льготы по налогам физическим лицам не имеют заявительный характер (Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Письмо Министерства финансов РФ от 25.06.2019г. № БС-4-21/12286@ «О «беззаявительном» порядке предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц»), то льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с Налоговым



Кодексом и другими федеральными законами («...налоговый орган применяет льготы на основании сведений о льготниках, полученных при информационном обмене с ПФР, Росреестром, региональными органами соцзащиты»), начиная с налогового периода, в котором у налогоплательщика возникло право на налоговую льготу (ст.396, 407 Налогового Кодекса РФ).

Поскольку на территории Анжеро-Судженского городского округа Советом народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа установлены дополнительные льготы, которые не предусмотрены федеральным законодательством, а именно статьями 391, 395 Налогового кодекса Российской Федерации, определены иные категории освобожденных налогоплательщиков, необходимо назначить сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации.

В решениях должны быть прописаны конкретные, в соответствии с нормативно-правовыми документами, наименования определения статуса льготополучателя, в соответствии с которыми, по данным сотрудника уполномоченного на предоставление соответствующей информации в налоговую инспекцию, налоговая инспекция будет начислять налоговые льготы.

Для решения упомянутых в настоящем отчете проблем с оценкой налоговых расходов, а также с целью повышения качества результатов оценки налоговых расходов, финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа планирует проводить работу по следующим направлениям:

- повышение качества данных, используемых для оценки налоговых расходов;
- анализ динамики показателей эффективности налоговых расходов;
- формализация оценки целесообразности, востребованности, результативности и бюджетной эффективности налоговых расходов;
- на заседании штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности обсудить вопрос о внесении изменений в решения народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа: о необходимости отменить 3 невостребованных налоговых расхода; о приведении в надлежащий вид статуса льготополучателей; об определении ответственных лиц, которые предоставят информацию о льготополучателях в налоговую инспекцию для начисления налоговых льгот на последующие периоды.

## **Обобщенные результаты оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год**

Оценка налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год проведена в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, утвержденной постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (с изменениями). В 2021 году на территории Анжеро-Судженского городского округа установлены налоговые льготы:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога для 10 категорий налогоплательщиков;
- в виде освобождения от уплаты налога на имущество для 4 категорий налогоплательщиков.

По результатам проведенной оценки эффективности, предоставленные в 2021 году налоговые льготы по уплате земельного налога и налога на имущество, являются, в большинстве своем, востребованными – 64,3% (9 из 14) и все без исключения имеют положительную социальную эффективность.

В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» до 01 октября 2022 г. сформирован отчет об оценке налоговых расходов городского округа за отчетный 2021 год.

Впервые за период с 2013 по 2021г. льготой воспользовались по налогу на имущество 55 льготополучателей категории «председатели домовых и уличных комитетов, председатели совета многоквартирного дома» в объеме 19,0 тыс. рублей. Для возможности воспользоваться этой льготой была проведена огромная работа в течении 2020, 2021г. Советом народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа, с помощью управления жилищно-коммунального хозяйства, управляющих компаний проведена работа по информированию населения о возможности воспользоваться льготой, проработан вопрос о существовании статуса председателей уличных комитетов, процедуре их избрания, наличии документов, регламентирующих их работу. Советом народных депутатов направлена информация для Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Кемеровской области – Кузбассу о председателях советов многоквартирных домов.

Невостребованными остаются льготы:

- по земельному налогу для категорий:



- члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- председатели уличных комитетов;

- ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории;

- субъекты инвестиционной деятельности, резиденты ТОСЭР;

- по налогу на имущество для категории:

- лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума.

Социальные налоговые расходы, даже если они не востребованы, имеют исключительно социальную эффективность, позволяющую повысить социальную защищенность данных категорий граждан. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени на население, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Анжеро-Судженского городского округа. Вместе с тем данные налоговые расходы в перспективе позволяют повысить долю граждан, имеющих активную жизненную позицию и принимающих непосредственное участие в решении вопросов развития городской среды.

Не смотря на невостребованность льготами, полагающимися субъектам инвестиционной деятельности, резидентам ТОСЭР за рассматриваемый период, город, от деятельности вышеупомянутых категорий, получил новые рабочие места, а это в свою очередь занятость населения и рост благосостояния жителей, рост экономики городского округа в целом. Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение приоритетных задач Анжеро-Судженского городского округа по повышению уровня и качества жизни населения городского округа, то действие данной льготы признано эффективным.

Еще одна категория льготополучателей оказалась не востребована за период 2019-2021 гг. Эта категория - ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории по налогу на землю. Это скорее всего связано, в большей степени, с естественной убылью количества ветеранов Великой Отечественной войны. Нельзя исключать приравненные категории потенциальных льготополучателей. Несмотря на временную невостребованность, данная налоговая льгота может быть использована приравненными категориями в последующие годы, для этого необходимо сохранить указанный налоговый расход, в том числе и в последующие периоды.

Не смотря на социальную эффективность налоговых расходов, признаны неэффективными 3 налоговых расхода, которые кураторами внесено предложение о принятия нормативного правового акта об их отмене. Что будет рассмотрено на заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы.

Альтернативные механизмы достижения цели муниципальных программ не предусмотрены муниципальными правовыми актами городского округа.

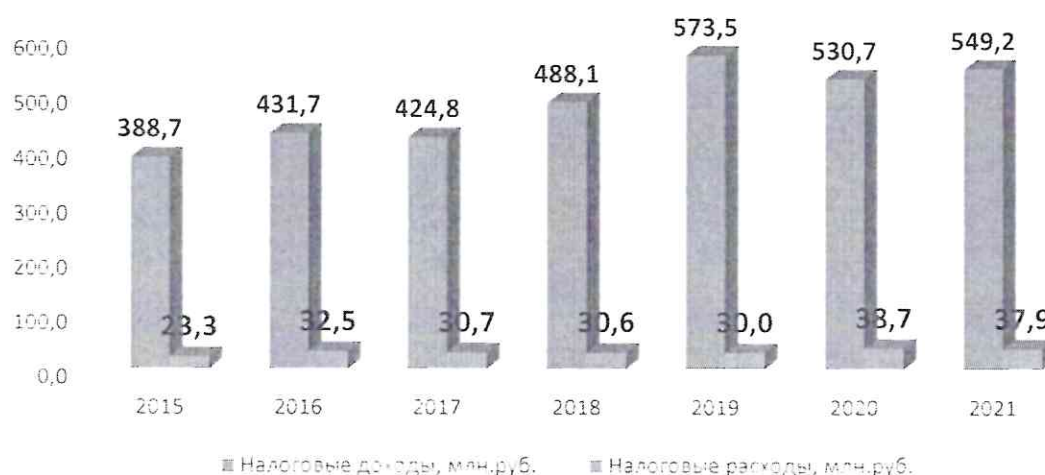
Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальных программ - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета городского округа. Предоставление субсидии не является более результативным (менее затратными) альтернативным механизмом достижения цели муниципальных программ высокодотационного бюджета Анжеро-Судженского городского округа, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета необходимо возместить расходы организационно – административного характера.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для Анжеро-Судженского городского округа.

В целом, период 2015-2021г. характеризуется разнонаправленной динамикой объема налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа (Диаграмма №4). С 2015 года по 2017 год налоговый расход вырос на 35%, в следующий период с 2017г. по 2019г. произошло снижение на 2,6%, в 2020 году рост на 29% и в отчетном 2021 году снижение на 2,1%. В наибольшей степени изменение объема налоговых расходов произошло за счет изменений технических налоговых расходов по налогу на землю, связанных с переоценкой стоимости, с продажей земельных участков, находящихся в собственности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

Диаграмма №4

Динамика поступления налоговых доходов и предоставления налоговых расходов (льгот)





Немного по-другому складывается динамика поступлений налоговых доходов: рост в 2016 по сравнению с 2015 годом на 11,1%, незначительное снижение в 2017г. на 1,6%, большой скачек к 2019 году на 35% по сравнению с 2017 годом, снижение в 2020г. на 7,5% и рост в 2021г. на 3,5%.

**Сведения о суммах выпадающих доходов бюджета  
Анжеро-Судженского городского округа по каждому налоговому расходу за  
период 2019 - 2021 годы**

**Динамика налоговых расходов**

Таблица 12  
тыс. рублей

Показатели	2019	2020	2021	Динамика / темп роста		
				2020 к 2019	2021 к 2020	2021 к 2019
Налоговые доходы (исполнение), в том числе:	573512,1	530692,3	549177,6	<u>-42819,8</u>	<u>18485,3</u>	<u>-</u> <u>24334,5</u>
				92,53%	103,48%	95,76%
<i>земельный налог</i>	<i>38593,0</i>	<i>28288,4</i>	<i>35961,4</i>	<u>-10304,6</u>	<u>7673</u>	<u>-2631,6</u>
				<u>73,30%</u>	<u>127,12%</u>	<u>93,18%</u>
<i>налог на имущество физических лиц</i>	<i>9981,3</i>	<i>10971,8</i>	<i>11474,9</i>	<u>990,5</u>	<u>503,1</u>	<u>1493,6</u>
				<u>109,92%</u>	<u>104,59%</u>	<u>114,96%</u>
Налоговые доходы с учетом предоставленных льгот	603556,7	569353,5	587056,6	<u>-34203,2</u>	<u>17703,1</u>	<u>-</u> <u>16500,1</u>
				94,33%	103,11%	97,27%
Налоговые расходы	30044,6	38661,2	37879	<u>8616,6</u>	<u>-782,2</u>	<u>7834,4</u>
				128,68%	97,98%	126,08%
Доля налоговых расходов в общем объеме налоговых доходов бюджета	5,24%	7,29%	6,90%	2,05%	-0,39%	1,66%
	3917	1818	2384	<u>-2099</u>	<u>566</u>	<u>-1533</u>



Количество льготополучателей, ед., в том числе:				46,41%	131,13%	60,86%
<i>технические</i>	69	67	64	<u>-2</u>	<u>-3</u>	<u>-5</u>
				97,10%	95,52%	92,75%
<i>социальные</i>	3848	1751	2320	<u>-2097</u>	<u>569</u>	<u>-1528</u>
				45,50%	132,50%	60,29%
<i>стимулирующие</i>	0	0	0	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Усредненный доход на одного льготополучателя социальных налоговых расходов, тыс.руб.	0,436	0,383	0,453	<u>-0,0531</u>	<u>0,069</u>	<u>0,016</u>
				87,83%	118,10%	103,73%
Усредненный доход от налоговых льгот на одно учреждение от технических налоговых расходов, тыс.руб.	411,10	567,02	575,44	<u>155,9</u>	<u>8,42</u>	<u>164,34</u>
				137,93%	101,49%	139,98%

В таблице 12 приведена динамика налоговых расходов. Рост налоговых доходов в 2021 году по отношению к предыдущему году не привел к росту налоговых расходов, а наоборот доля налоговых расходов снизилась с 7,29% до 6,9%. Совершенно противоположная картина произошла в 2020 году по отношению к 2019 году: снижение налоговых доходов на 42819,8 тыс. рублей (или на 7,5%) и рост налоговых расходов с 30044,6 тыс. рублей до 38661,2 тыс. рублей (или на 28,7%).

Выявлено и другое несоответствие: снижение налоговых расходов в 2021 году в суммовом выражении на 782,2 тыс. рублей по отношению к 2020 г. и рост численности льготополучателей на 566 ед. (с 1818 в 2020 г. до 2384 в 2021 г.).

В целом, за три отчетных года просматривается снижение темпа роста налоговых доходов бюджета на 4,2% и рост налоговых расходов на 26,1%, при этом прослеживается отток количества льготополучателей на 39,1% и рост усредненного дохода на 1 ед. льготополучателя социальных налоговых расходов на 3,7%.

Снижение налоговых расходов за отчетный 2021 год по сравнению с 2020 годом произошло за счет снижения технических налоговых расходов на 1161,2 тыс. рублей (снижение на 3 муниципальных учреждения) или на 3,1%, что не компенсировалось

значительным ростом социальных налоговых расходов на 379,0 тыс. рублей (увеличением льготополучателей на 569 ед.) или на 56,5%.

В 2020 году снижение количества налогоплательщиков в целом на 53,6%, произошло за счет изменений, внесенных в Налоговый Кодекс РФ от 28.12.2018 № 436-ФЗ (п.5 ст.391). Налоговая база для отдельных категорий граждан (в отношении аналогичных льготополучателей: ветераны ВОВ; пенсионеры; физические лица, имеющих трех и более несовершеннолетних детей) уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к данным категориям граждан. Таким образом, льготу, указанные категории льготополучателей, получили на уровне Федерации. В 2021г. аналогичные льготополучатели по сравнению с 2020 годом значительно выросли на 322 ед. (146,5 тыс. рублей).

**Прогноз объема предоставленных льгот за 2020-2021 годы и  
плановый период 2022-2024 годов по каждому налоговому расходу  
Анжеро-Судженского городского округа**

Таблица 13

Категория плательщиков	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
<b>Земельный налог с юридических лиц:</b>					
- налогоплательщиков всего:	172	164	164	164	164
- воспользовавшихся льготой	<b>67</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>64</b>
- востребованность льготы, %	39,0%	39,0%	39,0%	39,0%	39,0%
- <b>земельный налог с юридических лиц, тыс. руб.</b>	<b>37990,2</b>	<b>36829</b>	<b>36829</b>	<b>36829</b>	<b>36829</b>
п.3.2.1. - органы местного самоуправления муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ" (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата) в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций;	171	171	171	171	171
п.3.2.2. - муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета Анжеро-Судженского городского округа;	37819,2	36658	36658	36658	36658
п 3.4.1 - субъекты инвестиционной деятельности; п 3.4.2 - резиденты ТОСЭР	0	0	0	0	0
льготы по физическим лицам, тыс. руб.:	671	1050	1050	1050	1050
<b>Земельный налог с физических лиц:</b>					
- налогоплательщиков всего:	15562	15780	15780	15780	15780
- воспользовавшихся льготой	<b>782</b>	<b>1119</b>	<b>1119</b>	<b>1119</b>	<b>1119</b>
- востребованность льготы, %	5,0%	7,1%	7,1%	7,1%	7,1%



- земельный налог с физических лиц, тыс. руб.:	399	553	553	553	553
п.3.1.1. - физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	21,5	109	109	109	109
п.3.1.2. - председателей домовых и уличных комитетов;	0	0	0	0	0
п.3.1.3. - пенсионеров, получающих пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;	351	410	410	410	410
п.3.1.4. - членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;		0	0	0	0
п. 3.1.5. - ветеранов труда;	4,3	13	13	13	13
п. 3.1.6. - ветеранов Великой Отечественной Войны и приравненных к ним категориям	0	0	0	0	0
п. 3.2.3. - физические лица, некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества.	22,2	21	21	21	21
<b>Налог на имущество физических лиц:</b>					
- налогоплательщиков всего:	48031	48480	48480	48480	48480
- воспользовавшихся льготой	969	1201	1201	1201	1201
- востребованность льготы, %	2,0%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%

<b>- налог на имущество физических лиц, тыс.руб.</b>	<b>272,0</b>	<b>497,0</b>	<b>546,7</b>	<b>601,4</b>	<b>661,5</b>
4.1. лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	270,8	477,2	524,9	577,4	635,2
4.3. лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума;	0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.4. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.	1,2	0,8	0,9	1,0	1,1
4.2. председатели домовых и уличных комитетов, председатели совета многоквартирного дома;	0	19,0	20,9	23,0	25,3
<b>Всего налоговых льгот, тыс.рублей</b>	<b>38661,2</b>	<b>37879,0</b>	<b>37928,7</b>	<b>37983,4</b>	<b>38043,5</b>
<b>Всего льготополучателей, чел.</b>	<b>1818</b>	<b>2384</b>	<b>2384</b>	<b>2384</b>	<b>2384</b>

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки у налогоплательщиков налога на имущество физических лиц (п.8.1 ст. 408 НК РФ) на федеральном уровне предусмотрен коэффициент, ограничивающий ежегодный рост налога не более чем на 10 процентов ежегодно.

На текущий 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. применён повышающий коэффициент – 1,1 на налог на имущество.

Результаты оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2021 год приведены в приложениях 1-3.

Начальник финансового управления администрации  
Анжеро-Судженского городского округа



Е.Н. Зачиняева

**Результаты оценки технических налоговых расходов**

Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов, устанавливающее льготы	Структурная единица Решения	Краткое наименование льготы	Налог	Муниципальная программа/ непрограммные расходы/ расходы	Куратор налогового расхода	Эффективна ли льгота (да/нет)	Объем налоговых расходов в 2020г., тыс. рублей
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.2 абз.2	Освобождение от уплаты налога на землю юридических лиц - органов местного самоуправления муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ"	Земельный налог	Нераспределенные налоговые расходы	Финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	171,0
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.2 абз.3	Освобождение от уплаты налога на землю юридических лиц - муниципальных учреждений, казенных, бюджетных, автономных), финансируемых из местного бюджета Анжеро-Судженского округа	Земельный налог	Нераспределенные налоговые расходы	Финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	36 658,0



### Результаты оценки социальных налоговых расходов

Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов, устанавливающее льготы	Структурная единица Решения	Краткое наименование льготы	Налог	Муниципальная программа/ непрограммные расходы/ нераспределенные расходы	Куратор налогового расхода	Эффективна ли льгота (да/нет)	Объем налоговых расходов в 2020г., тыс. рублей
от 26.08.2010. № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.1/абз 2	Освобождение от уплаты земельного налога для физических лиц, имеющих в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов семей, проживающих на территории Анжеро-Судженского городского округа.	Земельный налог	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	109,0
от 26.08.10. № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.1/абз 4	Освобождение от уплаты земельного налога пенсионеров, получающих пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ и граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего права на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно)	Земельный налог	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	410,0
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении	п.3/пп3.1/абз 5	Освобождение от уплаты земельного налога для	Земельный налог	Муниципальная программа	Управление социальной	Нет	0

земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"		членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе по состоянию здоровья или в связи организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более.		"Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа		
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.1/абз 6	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих звание ветеран труда	Земельный налог	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	13,0
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.1/абз 7	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих звание ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории.	Земельный налог	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	0
Решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389	п.4/пп4.1	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц, имеющих в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов	Налог на имущество	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-	Да	477,2



"Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущество физических лиц"				Судженского городского округа"	Судженского городского округа		
от 24.11.2015 № 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущество физических лиц"	п.4/пп4.3	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума	Налог на имущество	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа"	Управление социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа	Нет	0
от 24.11.2015 № 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущества физических лиц"	п.4/пп4.	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца	Налог на имущество	Муниципальная программа "Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа"	Управление образования администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	0,8
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.3/вбз. 2,3	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, некоммерческих объединений в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества	Земельный налог	Непрограммные налоговые расходы	Управление экономического развития, промышленности и инвестиций администрации Анжеро-Судженского	Да	21,0



						городского округа		
от 24.11.2015 № 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущество физических лиц"	п.4/пп4.1.	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц - председателей домовых и жилищных комитетов, председателей советов многоквартирных домов	Налог на имущество	Непрограммные налоговые расходы	Управление экономического развития, промышленности и и предпринимательства	Да	19,0	
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/пп3.1/абз.3	Освобождение от уплаты налога на землю физических лиц - председателей жилищных комитетов	Земельный налог	Непрограммные налоговые расходы	Управление экономического развития, промышленности и и предпринимательства	Нет	0	

### Результаты оценки стимулирующих налоговых расходов

Решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов, устанавливающее льготы	Структурная единица Решения	Краткое наименование льготы	Налог	Муниципальная программа/ непрограммные расходы/ нераспределенные расходы	Куратор налогового расхода	Эффективна ли льгота (да/нет)	Объем налоговых расходов в 2020г., тыс. рублей
от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"	п.3/п3.4/абз2,3	Освобождение от уплаты налога на землю субъектов инвестиционной территории опережающего социально-экономического развития	Налог на землю	Муниципальная программа "Развитие и поддержка субъектов малого среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа"	Управление экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа	Да	0