

УТВЕРЖДАЮ:
Начальник финансового управления
г. Анжеро-Судженска
_____ Е. Н. Зачиняева
«__» _____ 2019 года

Отчет о результатах мониторинга
муниципальных налоговых льгот
за 2018 год

Введение

В настоящем отчете приведены результаты мониторинга налоговых льгот, действовавших в 2018 году, установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ». Отчет составлен на основе данных форм налоговой отчетности - отчет ФНС форма № 5-МН за 2018 год и дополнительной информации межрайонной ИФНС Росси № 9 по Кемеровской области, предоставленных в августе 2019 года.

В настоящем отчете используется понятие «налоговые расходы», которое по сути означает выпадающие доходы бюджета публично-правового образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к муниципальным программам.

Цель данного отчета - предоставить информацию к проведению оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В отчете приводятся фактически сложившиеся налоговые расходы за 2016-2018 годы и прогноз налоговых расходов муниципального образования на 2019-2022 годы.

Анализ муниципальных налоговых льгот

В 2018 году на территории муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» действовало 18 налоговых льгот, установленных нормативными актами органов местного самоуправления. Сумма выпадающих доходов по данным льготам составила 30605,0 тыс. рублей, из них 99,7 % выпадающих доходов вызвано льготами по земельному налогу.

Налоговые льготы по местным налогам не имеют срока ограничения и предоставлены по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу плательщиками, которого являются физические лица, земельному налогу плательщиками, которого являются органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета.

Предоставленные налоговые льготы относятся к целевым категориям: социальная поддержка социально-незащищенных категорий граждан, привлечение граждан к участию в организации садоводства, огородничества с целью обеспечения собственными сельскохозяйственными продуктами, оптимизация финансовых потоков. Все предоставленные льготы являются эффективными. Стимулирующие налоговые льготы не предоставляются.

В структуре налоговых льгот преобладают льготы, направленные на оптимизацию финансовых потоков - 29037,0 тыс. руб., их доля составляет 94,9 %. Это льготы по земельному налогу плательщиками, которого являются органы

местного самоуправления и муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета. Льготы, предоставленные по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу плательщиками, которого являются физические лица, предоставлены для социальной поддержки социально-незащищенных категорий граждан - 1568,0 тыс. рублей, их доля составляет 5,1 %.

В 2018 году все налоговые льготы являлись не программными, то есть не были предусмотрены в виде налоговых расходов в муниципальных программах.

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Меры муниципальной поддержки физическим и юридическим лицам в виде предоставления льгот по налогам и сборам в бюджет являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому могут быть отнесены к налоговым расходам.

Необходимость внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение таких целей.

В настоящем отчете стоимостной объем налоговых расходов оценен на основе метода упущенных доходов. Периметр оценки налоговых расходов соответствует перечню и сумме налоговых льгот, установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Налоговые расходы по имущественным налогам в 2016-2022 гг.

Элементы базовой структуры имущественных налогов для целей данного отчета:	
- налог на имущество физических лиц:	
объект налогообложения	жилой дом, квартира, комната, гараж, машинно-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения, помещения.
налоговая база	кадастровая стоимость объекта налогообложения
налоговая ставка	дифференцированная ставка в зависимости от стоимости имущества 0,1%, 0,3%, 0,5%, 2,0%
- земельный налог:	
объект налогообложения	земельные участки
налоговая база	кадастровая стоимость объекта налогообложения
налоговая ставка	0,3% для земель с/х назначения, жилищного фонда, подсобного хозяйства, для обеспечения обороны 1,5% в отношении прочих земельных участков

(тыс. руб.)

	2016г. отчет	2017г. отчет	2018г. отчет	2019г. оценка	2020г. оценка	2021г. оценка
Итого налоговые расходы по имущественным налогам, в том числе:	32534	30682	30605	30605	30605	30605
Налог на имущество физических лиц	76	118	95	95	95	95
Земельный налог с юридических лиц	28044	29056	29037	29037	29037	29037
Земельный налог с физических лиц	4414	1508	1473	1473	1473	1473

**Распределение налоговых расходов
в разрезе классификации расходов в 2016-2021гг**

	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Общегосударственные вопросы в т.ч.:	439	632	439	439	439	439
<i>администрация городского округа</i>	<i>171</i>	<i>171</i>	<i>171</i>	<i>171</i>	<i>171</i>	<i>171</i>
<i>МФЦ</i>	<i>194</i>	<i>387</i>	<i>194</i>	<i>194</i>	<i>194</i>	<i>194</i>
<i>городской архив</i>	<i>74</i>	<i>74</i>	<i>74</i>	<i>74</i>	<i>74</i>	<i>74</i>
Образование	23070	23814	22355	22355	22355	22355
Культура	2019	2019	2150	2150	2150	2150
Физкультура	2394	2394	3878	3878	3878	3878
ЖКХ	122	197	215	215	215	215
Итого земельный налог с юридических лиц	28044	29056	29037	29037	29037	29037
Социальная политика	4490	1626	1568	1568	1568	1568
ВСЕГО	32534	30682	30605	30605	30605	30605

Сведения о предоставленных налоговых льготах

	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
земельный налог юридическим лицам, кол-во						
- налогоплательщиков всего:	181	181	181	181	181	181
- воспользовавшихся льготой	68	68	68	68	68	68
- востребованность льготы, %	37,6	37,6	37,6	37,6	37,6	37,6
земельный налог юридическим лицам, тыс.руб.	28044	29056	29037,0	29037	29037	29037
п.3.2.1. - органы местного самоуправления муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ" (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата) в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций;	171,0	171,0	171,0	171,0	171,0	171,0
п.3.2.2. - муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета Анжеро-Судженского городского округа;	27873,0	28885,0	28866,0	28866,0	28866,0	28866,0
льготы по физическим лицам:	4490	1626	1591	1591	1591	1591
- земельный налог с физических лиц, кол-во:						
- налогоплательщиков всего:	14935	15131	15403	15403	15403	15403
- воспользовавшихся льготой	5864	3248	3124	3124	3124	3124
- востребованность льготы, %	39,3	21,5	20,3	20,3	20,3	20,3
- земельный налог с физических лиц, тыс.руб.	4414	1508	1473	1473	1473	1473
п.3.1.1. - физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	214,1	72,1	72,1	72,1	72,1	72,1
п.3.1.2.- председателей домовых и уличных комитетов;	0	0	0	0	0	0

п.3.1.3.- пенсионеров, получающих пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;	4184,5	1430,6	1395,2	1395,2	1395,2	1395,2
п.3.1.4. - членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;	15,4	0	0	0	0	0
п.3.1.5. - ветеранов труда;		5,0	5,4	5,4	5,4	5,4
п.3.1.6. - ветеранов Великой Отечественной Войны и приравненных к ним категориям		0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
п.3.2.3. - физические лица, а также некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества.		0	0	0	0	0
-налог на имущество физических лиц, кол-во:						
-налогоплательщиков всего:	47007	48109	48410	48410	48410	48410
-воспользовавшихся льготой	478	500	471	471	471	471
-востребованность льготы, %	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
-налог на имущество физических лиц, тыс.руб.	76	118	95	95	95	95
4.1. лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;	76	117,2	94,2	94,2	94,2	94,2
4.3. лица, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума;		0	0	0	0	0

4.4. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.		0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
4.2. председатели домовых и уличных комитетов, председатели совета многоквартирного дома;	0	0	0	0	0	0
Всего	32534,0	30682,0	30605,0	30605,0	30605,0	30605,0

Согласно, проведенного анализа налоговых льгот видно, что предоставленные льготы в основной сумме являются востребованными: по земельному налогу с юридических лиц на 37,6 %, по земельному налогу с физических лиц на 20,3 %, по налогу на имущество физических лиц на 1 %.

Не востребованными являются следующие категории льгот:

- льготы, предоставленные председателям домовых и уличных комитетов, председателям совета многоквартирного дома по причине использования других категорий льгот;
- льготы, предоставленные членам семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;
- льготы, предоставленные лицам, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума;
- физические лица, а также некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества по причине отсутствия регистрации земельных участков в Едином государственном реестре.

Не востребованные категории льгот имеют исключительно социальную направленность. В связи с возможной регистрацией данных категорий льготников целесообразно сохранение льготы на 2019 год.

Выводы

По результатам проведенного мониторинга налоговых льгот рекомендовать органам местного самоуправления:

- принять решение о сохранении ранее установленных налоговых льгот на 2019 год;
- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в срок до 01.01.2020 г.:

- определить порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования;
- определить правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования;
- определить порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Начальник финансового управления
г. Анжеро-Судженска -



Е.Н.Зачиняева