|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Герб30 | | | | | | | | | | | **КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ-КУЗБАСС**  **Анжеро-Судженский городской округ**  **Администрация Анжеро-Судженского городского округа** | | | | | | | | | | | **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | от « | 28 | » | октября | 20 | 21 | г. | № | 1140 |  | |  | | | | | | | | | | |

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях соблюдения требований [статей 172](consultantplus://offline/ref=C3A455543523D5D8FCD2ECC8C7FB4931770811BEF4F15124C4A1E36227FCF28450D3AAB378F1ABD9N5FAE), 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение постановления администрации Анжеро-Судженского городского округа от 31.10.2018 № 1456 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на очередной финансовый год и на плановый период»,

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа (Зачиняева Е.Н.), главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам доходов бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» осуществлять планирование и исполнение бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Анжеро-Судженского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронный адрес: [www.anzhero.ru](http://www.anzhero.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.



Глава городского округа А.Н. Рыбалко

Утверждены

постановлением администрации

Анжеро-Судженского городского округа

от 28.10.2021 № 1140

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Анжеро-Судженского городского округа**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. **Общие положения**

### Основные направления бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и  от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Положением о бюджетном процессе в Анжеро-Судженском городском округе, утвержденным решением Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 09.03.2021 № 322 (с учетом изменений).

### Основные направления бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, применяемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (далее - местный бюджет) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса.

Проект местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составлен на основе базового сценария социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач за предыдущие периоды.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики в 2022-2024 годы, в условиях сложной экономической ситуации в стране в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции, остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (далее – городской округ) и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств.

Для достижения поставленной задачи необходимо сосредоточить усилия на сохранении налогового потенциала городского округа путем создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в местный бюджет.

Оптимизация расходных обязательств позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств.

Также важным фактором бюджетной политики является дальнейшая работа в области повышения качества и эффективности управления муниципальным долгом.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2020 году и 9 месяцев 2021 года**

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), городскому округу удалось сохранить социальную стабильность. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики городского округа - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости местного бюджета.

В сфере муниципального управления продолжается работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

В соответствии с принятыми решениями в городском округе действует ограничение на увеличение численности органов местного самоуправления. Новые структурные подразделения создаются за счет перераспределения имеющейся штатной численности.

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, проводимого ежегодно Министерством финансов Кузбасса Анжеро-Судженский городской округ получил I степень (высокое качество) управления финансами, и занял 8 место среди территорий Кемеровской области.

В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 01.02.2021 № 50 «Об утверждении Порядка проведения оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета, [Методики](consultantplus://offline/ref=E3A1A7A982ED0D5B1CB2CDB293965D7B5ECE151DB084734896D19BA3C17F1E291C04CC17BC0CF9B2EDA52091ABF29E9780588882F06C1DC5E11C77AFj2u0E) расчета показателей и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета, Порядка поощрения главных администраторов средств местного бюджета по результатам оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета» (с изменениями от 20.04.2021 № 353), проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета.

Оценка качества проводилась согласно утвержденного постановлением администрации городского округа от 01.02.2021 № 50 Порядка, по 18 индикаторам качества финансового менеджмента по следующим направлениям:

1) качество планирования и исполнения бюджета в части расходов;

2) качество исполнения бюджета в части доходов;

3) учет и контроль;

4) качество управления активами.

С целью создания условий для результативного управления муниципальными финансами, а также для эффективного использования бюджетными средствами и для обеспечения сбалансированности бюджета в городском округе, разработана и утверждена постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 19.08.2014 № 1026 муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Анжеро-Судженского городского округа» на 2015-2023 годы» (с изменениями). Программа управления муниципальными финансами направлена на:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа;

- реализацию инструментов среднесрочного финансового планирования, отражающих основные направления социально-экономического развития городского округа в условиях поддержания мер по укреплению финансовой устойчивости местного бюджета;

- развитие программно-целевых принципов формирования расходов местного бюджета, распределение средств местного бюджета с учетом бюджетной политики городского округа;

- обеспечение эффективного управления муниципальным долгом городского округа, поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса городского округа.

Одним из важнейших инструментов результативного управления муниципальными финансами в городском округе, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета является программа финансового оздоровления Анжеро-Судженского городского округа на 2020-2024 годы (далее – Программа), утвержденная постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 07.02.2020 № 109 (с учетом изменений и дополнений).

Программа разработана в целях формирования бюджетной политики городского округа, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами городского округа и укрепление устойчивости бюджетной системы городского округа.

Программа определяет основные направления деятельности исполнительных органов муниципальной власти городского округа в сфере развития собственной доходной базы городского округа, оптимизации и приоритизации расходов местного бюджета, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

Программа направлена на организацию мероприятий по:

- увеличению доходов местного бюджета;

- оптимизации расходов местного бюджета;

- совершенствованию долговой политики муниципального образования.

В рамках мероприятий по увеличению доходов местного бюджета анализируется деятельность органов местного самоуправления:

- по проведению работы по улучшению инвестиционного климата городского округа с использованием нефинансовых инструментов (реализация распоряжения администрации городского округа от 23.10.2018 № 1397 «Об утверждении плана по улучшению инвестиционного климата муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»»);

- по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот. Ведется работа по уточнению сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Едином государственном реестре прав; принимаются меры по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре прав; проводятся мероприятия по выявлению фактических пользователей объектами собственности, принадлежащими ликвидированным юридическим лицам, с целью постановки на учет бесхозяйных недвижимых объектов и предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости;

- по повышению эффективности налоговых расходов местного бюджета. Ранее оценка эффективности налоговых льгот проводилась в соответствии постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.04.2012 № 312 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ»». Данное распоряжение утратило силу с 15.04.2020 г. (постановление администрации городского округа от 15.04.2012 № 319). Постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образовании «Анжеро-Судженский городской округ»» утвержден новый порядок оценки налоговых расходов. В соответствии с постановлением кураторы налоговых расходов городского округа ежегодно до 25 апреля представляют результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа за год, предшествующий отчетному, на основании сведений о выпадающих доходах, представленных Межрайонной инспекцией ФНС России № 9 по Кемеровской области – Кузбассу. В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»» до 01 июля 2021 г. сформирован отчет об оценке налоговых расходов городского округа за 2019 год. Под председательством первого заместителя главы городского округа Ажичакова Д.В. 30 июня 2021 года состоялось заседание финансово-экономической комиссии городского округа. На заседании были рассмотрены результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2019 год. По итогам обсуждения были выработаны рекомендации о сохранении всех налоговых расходов (льгот по налогам) в целях поддержки инвестиционной деятельности, субъектов малого предпринимательства и развития экономики городского округа, стимулирования граждан с активной жизненной позицией, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, малообеспеченных слоев населения.

В соответствии с внесением изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2021 № 414 "О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области Кузбасса", внесено изменение в постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 26.07.2021 № 759 "О внесении изменений в постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 "Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ". В соответствии с новой редакцией постановления сформирован сводный отчет об оценке налоговых расходов городского округа за 2020 год. На заседании финансово-экономической комиссии городского округа выработаны рекомендации по сохранению всех налоговых расходов.

Кураторам налоговых расходов городского округа, в целях повышения эффективности, результативности и востребованности налоговых расходов даны рекомендации по корректировке данных в муниципальных программах, установлены задачи по определению льготополучателей, по ознакомлению льготополучателей с возможностью воспользоваться налоговой льготой.

В соответствии с вышеуказанным постановлением, финансовым управлением администрации Анжеро-Судженского городского округа формируется перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период, утверждается постановлением администрации городского округа.

- по сокращению задолженности по платежам в местный бюджет. Ведется постоянно работа городского антикризисного штаба по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики городского округа под председательством главы городского округа. Анализируются и контролируются вопросы увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды, погашения задолженности по уплате налогов и сборов, на особом контроле стоит выплата заработной платы;

- по регулярному информированию правоохранительных, налоговых, контрольно-надзорных органов о жалобах от населения по телефону горячей линии по вопросу неформальной занятости. Ведется регулярная работа с собственниками организаций (предприятий), расположенных на территории городского округа по вопросу повышения уровня оплаты труда работников во время заключения соглашений о социально–экономическом сотрудничестве (в соглашениях о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных с предприятиями (организациями) городского округа предусмотрена индексация заработной платы работникам от 5 до 10 %. За 9 месяцев 2021 года заключено 62 соглашения);

- по повышению эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных отношений. Проведение инвентаризации муниципального имущества в целях изыскания резервов для увеличения поступлений доходов в местный бюджет за счет приватизации выявленного непрофильного имущества и возмещения стоимости неосновательного обогащения. Усиление претензионно-исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения.

В рамках оптимизации расходов местного бюджета:

- установлен запрет на увеличение численности муниципальных служащих (абз. 2 п. 17 решения Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 25.12.2020 № 301 "О бюджете муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов");

- осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 № 423;

- регулярно проводится инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональными и местными нормативными правовыми актами и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости;

- анализируются установленные критерии нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, по итогам готовятся предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты городского округа в целях усиления адресности и нуждаемости;

- проводится анализ поступления доходов от оказания платных услуг, дополнительные доходы направляются на расходы муниципальных учреждений;

- анализируется соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности в сфере образования, культуры и социального обслуживания населения;

- проводится работа по реорганизации (укрупнению или присоединению небольших учреждений к более крупным) бюджетной сети учреждений. В целях оптимизации расходования бюджетных средств, на основании постановления администрации Анжеро-Судженского городского округа от 07.12.2020 № 1009 "О реорганизации Муниципального бюджетного учреждения спорта Анжеро-Судженского городского округа лыжная база «Спартак» имени Николая Ионовича Козлова" проведена процедура реорганизации в форме присоединения МБУС Анжеро-Судженского городского округа лыжной базы "Спартак" имени Николая Ионовича Козлова к МБУС Анжеро-Судженского городского округа стадиону "Анжерский" имени Владимира и Виталия Раздаевых.

Завершен процесс реорганизации муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Анжеро-Судженского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 2» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Анжеро-Судженского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 1 «Юность» до 31.08.2021 г. (постановление администрации городского округа от 31.03.2021 № 275 "О реорганизации муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Анжеро-Судженского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 2» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Анжеро-Судженского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 1 «Юность»);

- на контроле закрытие и перепрофилирование муниципальных учреждений. В 2021 году завершена процедура закрытия филиала № 4 МБУК "Централизованная библиотечная система" (приказ управления культуры по основной деятельности от 25.11.2020 № 190 "О закрытии городской библиотеки - филиала № 4"). В результате оптимизационных мероприятий: сокращено 3,6 ставки прочего персонала и 2,0 ставки творческих работников, в целом экономия составила 1,81 млн. рублей. Ликвидированы следующие учреждения: МКДОУ "ДС № 6" (постановление администрации городского округа от 31.03.2021 № 274 «О ликвидации муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Анжеро-Судженского городского округа «Детский сад № 6»»); МКУ "Отряд охраны общественного порядка" (постановление администрации городского округа от 01.03.2021 № 149 «О ликвидации муниципального казенного учреждения Анжеро-Судженского городского округа «Отряд охраны общественного порядка»»);

- проводится анализ муниципальных услуг (работ) на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями. Учреждениями постоянно проводится работа по размещению полной информации о предоставляемых услугах, тарифах, а также актуализация информационных данных на официальных сайтах. Общественными советами проводится независимая оценка качества работы учреждений;

- контролируется соблюдение нормативов нагрузки на основной персонал в дошкольном, общем, дополнительном образовании, в учреждениях культуры, социального обслуживания населения;

- ежеквартально проводится анализ соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников за счет всех источников (1:5 ко всем работникам), превышения не выявлены;

- в рамках мероприятий по энергосбережению муниципальными учреждениями заключаются энергосервисные контракты, регулярно проводится анализ расходования предоставленных коммунальных услуг;

- ведется работа по повышению эффективности закупок для муниципальных нужд в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства. За 9 месяцев 2021 года было проведено 155 закупочных процедур с объявленной начальной максимальной ценой – 238,6 млн. рублей, по итогам закупочных процедур экономия составила 5,2 % или 12,4 млн. рублей;

- на контроле постоянно находится снижение уровня просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов местного бюджета.

В рамках мероприятий по совершенствованию долговой политики муниципального образования:

- отслеживается уровень общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (п.5 ст.107 БК РФ), показатель муниципального долга на уровне, не превышающем утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Статьей 107.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации определен порядок оценки долговой устойчивости муниципального образования. Отнесение муниципальных образований к группам заемщиков, указанным в [п. 2](consultantplus://offline/ref=BE6E9593E95EC61CC62CF8CA0E57BDE0608A21F93EF3E4CF46591ED8C905EC04A3BA3F782B489C6A180A42B80618EA6EAFF83293ED8A3070G) статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является основанием для предъявления требований, в зависимости от уровня долговой устойчивости. Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 697 «Об утверждении порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» определен порядок оценки долговой устойчивости. В соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2020 № 152 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости» Анжеро-Судженский городской округ отнесен к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости;

- проводятся операции по рефинансированию (досрочному рефинансированию, досрочному погашению), по реструктуризации долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга городского округа сохраняется мораторий на предоставление муниципальных гарантий. Долговая нагрузка, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, возросла на 28,5 млн. рублей: муниципальный долг составляет на 01.10.2021 г. – 90,7 млн. рублей, на 01.10.2020 г. – 62,2 млн. рублей. Для покрытия дефицита местного бюджета объявлен аукцион для привлечения кредитных ресурсов в кредитных организациях, и 19.07.2021г. заключен муниципальный контракт № 67 между администрацией Анжеро-Судженского городского округа и ПАО "Сбербанк России" (ПАО Сбербанк) на предоставление денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности с целью финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования в объеме 30,0 млн. рублей. Процентная ставка за пользование кредитом - плавающая и составляет 6,5 % годовых, определяется как сумма ключевой ставки ЦБ РФ, составляющей на момент заключения муниципального контракта - 5,5 % годовых и надбавки, составляющей 1 % годовых.

В 2020 году реализованы следующие мероприятия:

- с 01.09.2020 года организовано бесплатное питание учащихся начальных классов согласно Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»»;

- с 01.09.2020 года увеличена стоимость горячего питания малообеспеченным, опекаемым, находящимся в трудной жизненной ситуации и обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях до 30 руб. согласно постановлению администрации городского округа от 16.09.2020 № 757.

Расходы местного бюджета за счет субсидий из областного и федерального бюджетов в рамках участия в различных федеральных и региональных программах в 2020 году составили 110,1 млн рублей, местная доля софинансирования по субсидиям – 10,8 млн. рублей. На 1 рубль из местного бюджета было привлечено 10,23 рубля из других уровней бюджета.

Начиная с 11.03.2019 г. получатели бюджетных средств, муниципальные учреждения городского округа осуществляют расходование бюджетных средств с учетом казначейского сопровождения. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 308-р «О казначейском сопровождении расчетов по контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2019 году», с приказом Департамента контрактной системы Кемеровской области - Кузбасса от 11.03.2019 № 11 «Об утверждении условий, подлежащих включению в контракты (договоры), средства для оплаты товаров, работ, услуг по которым подлежат казначейскому сопровождению» (с учетом изменений от 11.03.2020 № 12) казначейскому сопровождению подлежат:

- расчеты по муниципальным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым получателями средств местного бюджета на сумму 10,0 млн. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются средства местного бюджета;

- расчеты по контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа на сумму 10,0 млн. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с [абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=FD09F09B929F4EBDE582CF2A44A4E5C1169DD3E6B72DBD7F71A2839A970ABD36E373C61E958EF5C5EB18C20265D29159E666FFF895F96BGBD) и [статьей 78.2](consultantplus://offline/ref=FD09F09B929F4EBDE582CF2A44A4E5C1169DD3E6B72DBD7F71A2839A970ABD36E373C61C9489F7CDBC42D2062C859545EE78E0FA8BFAB2436EG6D) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- бюджетные инвестиции, предоставляемые юридическим лицам из местного бюджета по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии со [статьей 80](consultantplus://offline/ref=FD09F09B929F4EBDE582CF2A44A4E5C1169DD3E6B72DBD7F71A2839A970ABD36E373C61C9489F2CABD42D2062C859545EE78E0FA8BFAB2436EG6D) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- расчеты по контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым на сумму 300 тыс. рублей и более исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения муниципальных контрактов (договоров), контрактов (договоров), договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, источником финансового обеспечения которых являются средства местного бюджета.

Постоянно осуществляется контроль в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с [частью 5 статьи 99](consultantplus://offline/ref=66E0B0FC15482926DE53D4D377E390EA20A08B82A235B64184D5285A598D17246C14A3E76F056D907E164BEC6C5B3F1E76A2D15C310ES2YBK) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Контролируемой является, содержащаяся в объектах контроля, предусмотренных [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=6905E25C93C4104A112B48312065AF0DA72200DB9B63BBDBA27FFE46BF65798DF97C587901A995E66F79D7123A6BB4910217FA79533028C870dDJ) правил осуществления контроля, информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в том числе в целях реализации национальных и федеральных проектов), утвержденном и доведенном до заказчика, идентификационном коде закупки, о соответствии информации размещенной на официальном сайте закупок данным муниципальных контрактов, размещенных заказчиками осуществления закупок и т.д.

В местный бюджет в 2020 году поступило доходов в сумме 3299,2 млн. рублей, что составляет 105,9 % к первоначальному плану и 98,1 % к уточненному плану.

Из общей суммы доходов поступления налоговых и неналоговых доходов составили 606,3 млн. рублей (18,4 % от общего объема поступлений), что ниже уровня прошлого года на 18,9 млн. рублей или на 3,0 %.

При исполнении доходной части в 2020 году муниципальное образование продолжает сталкиваться с серьезными проблемами:

- продолжение практики оспаривания кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения, и снижение платежей в результате обжалования в досудебном порядке методики расчета арендной платы за земельные участки, в результате в 2020 году возврат земельного налога с организаций, обладающих земельными участками, составил – 8,2 млн. рублей;

- снижение доходов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий на базе многофункциональных центров – 8,5 млн. рублей;

- снижение доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в связи с изменением порядка зачисления штрафов начиная с 01.01.2020 г. – 4,6 млн. рублей;

- снижение доходов от единого налога на вмененный доход и упрощенной системы налогообложения в связи со снижением ставок по налогу для налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции – 8,0 млн. рублей.

Кроме того, возврат доходов от продажи двух земельных участков, в связи с признанием договоров купли-продажи 2015 года недействительными, на сумму 5,8 млн. рублей в 2020 году и ранее в 2019 г. были возвращены 21,1 млн. рублей.

По этим причинам потери собственной доходной базы местного бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом составили 35,1 млн. рублей, или 5,8 % от первоначального плана по налоговым и неналоговым доходам.

Снижение поступлений по налогу на доходы физических лиц по сравнению с уровнем 2019 года на 17,5 млн. рублей, в связи с окончанием пусконаладочных работ II очереди Яйского НПЗ. Несмотря на увеличение дополнительного норматива отчислений в местный бюджет, с 26,87 % в 2019 году до 28,08 % в 2020 году, что увеличило поступление по НДФЛ на 11,4 млн. рублей.

Положительным моментом при исполнении доходной части бюджета можно отметить увеличение поступлений по налоговым и неналоговым доходам:

- налогу на имущество физических лиц;

- транспортному налогу;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,0 %.

При исполнении доходной части за 9 месяцев 2021 года наблюдается положительная динамика по налоговым и неналоговым доходам.

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составит 645,4 млн. рублей, что выше уровня 2020 года на 39,1 млн. рублей или на 6,5 % и уровня 2019 года на 20,2 млн. рублей или на 3,0 %

Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов связано:

- с увеличением доходов от уплаты акцизов на ГСМ на 28,0 % или 4,6 млн. рублей, что связано с изменением ставок акцизов и изменением прогнозируемого объема реализации на внутреннем рынке, увеличения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на ГСМ в местный бюджет в 2021 году до 0,3151 % (в 2020 году - 0,2987%);

- с увеличением доходов от поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, сумма увеличения составит 5,6 млн. рублей или 21,5 %, в связи с переходным периодом налогоплательщиков с ЕНВД на УСН (с 1 января 2021 года специальный налоговый режим ЕНВД утратил силу);

- с увеличением доходов от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 14,8 млн. рублей или в 16,3 раза, в связи с переходным периодом налогоплательщиков с ЕНВД на патентную систему налогообложения (с 1 января 2021 года специальный налоговый режим ЕНВД утратил силу);

- с увеличением доходов по земельному налогу на 10,9 млн. рублей или в 1,4 раза, в связи с уменьшением сумм возвратов по причине перерасчета кадастровой стоимости земельных участков;

- с увеличением доходов в виде арендной платы, государственная собственность на которые не разграничена, на 9,3 млн. рублей или 32,2 %, в связи с увеличением количества заключенных договоров аренды земельных участков и поступлением платежей по ранее сложившейся задолженности;

- с увеличением прочих поступлений от использования муниципального имущества на 2,4 млн. руб. или в 1,7 раз, что связано с проведением претензионной работы администратором доходов - КУМИ с управляющими компаниями - должниками по перечислению платы граждан по договорам социального найма в доход бюджета;

- с увеличением доходов от платных услуг и компенсации затрат государства на 13,8 млн. рублей или в 2,4 раза, в связи с поступлениями платежей по администратору доходов - администрация городского округа по причине возврата дебиторской задолженности прошлых лет от ООО «КэнК» по дополнительному соглашению от 23.12.2020 № 8 к договору от 03.07.2015 № 01-191/15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям многоквартирных жилых домов и социально значимых объектов в Восточном районе городского округа, а также в связи с увеличением платных услуг по управлению образования;

- с увеличением доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 5,2 млн. рублей, в связи с продажей здания и земельного участка музыкальной школы № 19 по пер. Электрический, бывшего поста ГИБДД по ул. Гайдара 4-я, 21в, двух помещений по ул. Первомайская дом 29 и ул. Войкого дом 5;

- с увеличением доходов от реализации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на 6,3 млн. рублей, в связи с возвратом в 2020 году по решению суда доходов от проданных в 2015 году двух земельных участков.

Поступления по налогу на доходы физических лиц ожидаются в сумме 403,8 млн. рублей, что незначительно ниже уровня 2020 года на 3,2 млн. рублей или на 0,8 %, несмотря на снижение норматива отчислений в местный бюджет с 28,08 % (2020 год) до 26,95 % (2021 год) (снижение на 3,8 млн. рублей), прекращение поступлений от ООО «Юникс» в связи с окончанием пусконаладочных работ II очереди Яйского НПЗ (от ООО "Юникс" за 2020 г. поступило 15,5 млн. руб.). На увеличение поступлений по НДФЛ повлиял рост поступлений налога с дивидендов от АО «Анжеромаш», а также введение 15 % ставки НДФЛ на доходы, превышающие 5,0 млн. руб.

Продолжается работа по поэтапному переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости. В результате введения с 1 января 2016 года на территории городского округа налога на имущество физических лиц (решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389), налоговая база по которому исчисляется исходя из кадастровой стоимости объекта и налоговых ставок: от 0,1 % - жилые помещения, до 2 % - по объектам, стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей получен бюджетный эффект: поступления в 2020 году налога на имущество физических лиц по сравнению с 2019 годом увеличены на 9,9 %. При этом все дополнительные социальные льготы по уплате налога сохранены.

С 2020 года на законодательном уровне закреплена обязанность учета и оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот. В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (в редакции от 26.07.2021 № 759) в 2021 году проведена оценка налоговых расходов по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, установленных представительным органом муниципального образования за 2019 год и за 2020 год.

Оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными физическим лицам по земельному налогу, налогу на имущество социально-незащищенным слоям населения, а также юридическим лицам по уплате земельного налога муниципальными учреждениями (казенные, автономные, бюджетные), финансируемыми из местного бюджета, в целях регулирования налоговой нагрузки, субъектам инвестиционной деятельности и резидентам территории опережающего социально-экономического развития проведена за пять лет предшествующих отчетному году.

В результате предоставления налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления прогнозируется улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан, устранение встречных финансовых потоков и оптимизация бюджетных расходов по бюджетным учреждениям культуры, физкультуры и спорта, образования и органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, а также стимулирование реализации инвестиционных проектов и инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в экономику городского округа. По результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов, все налоговые расходы признаны эффективными, но часть из них остается невостребованными:

• По земельному налогу с физических лиц для категории:

- члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более (куратор – управление социальной защиты населения городского округа);

- председатели уличных комитетов (куратор – управление экономического развития администрации городского округа);

- ветераны Великой Отечественной Войны и приравненные к ним категории (куратор – управление социальной защиты населения администрации городского округа);

• По земельному налогу с юридических лиц для категории:

- резиденты территории опережающего социально-экономического развития, субъекты инвестиционной деятельности (куратор - управление промышленности и предпринимательства администрации городского округа).

Налоговые расходы местного бюджета, связанные с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2019 году, составили 30044,6 тыс. рублей или 4,9 % от фактически поступивших налоговых доходов в 2019 году, в 2020 году – 38661,2 тыс. рублей или 7,3 % от фактически поступивших налоговых доходов в 2020 году. Увеличение доли налоговых расходов в общем объеме налоговых доходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло за счет наибольшего прироста по налогу на землю органов местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций, финансируемых из местного бюджета на 10683,8 тыс. рублей (2019 год – 171,0 тыс. рублей; 2020 год – 10854,8 тыс. рублей). Для определения объема льгот на местном уровне Межрайонной ИФНС России № 9 по Кемеровской области – Кузбассу произведен автоматический расчет объема предоставленных налоговых льгот для комитета по управлению муниципальным имуществом в отношении земельных участков, находящихся к городской казне, начиная с 2020 года, ранее такой расчет не производился, что и повлияло на увеличение объема льгот по налогу на землю.

Налоговые льготы в 2019 году предоставлены 3917 налогоплательщикам, в 2020 году – 1818 налогоплательщикам. Снижение количества налогоплательщиков в целом на 46,4 % произошло за счет наибольшего оттока налогоплательщиков по налогу на землю следующих категорий:

- пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации на 2306 налогоплательщиков (2019 год – 2926; 2020 год – 620);

- физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов на 193 налогоплательщика (2019 год – 255; 2020 год – 62);

- ветераны труда на 29 налогоплательщиков (2019 год – 43; 2020 год - 14).

Согласно изменениям, внесенным в Налоговый кодекс Российской Федерации от 28.12.2018 № 436-ФЗ (п.5 ст.391), налоговая база для вышеуказанных категорий граждан уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к данным категориям граждан. Таким образом, льготу, указанные категории льготополучателей, получили на уровне Федерации.

При прогнозировании налоговых расходов на последующие периоды для налога на имущество применен повышающий коэффициент 10 %.

Анжеро-Судженск с 2016 года имеет статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), что позволяет повысить инвестиционную привлекательность, способствующую экономическому развитию городского округа. На сегодняшний день статус резидента ТОСЭР имеют 3 предприятия, из них:

- ООО «Леспромакс» и ООО «Аверс-Лес-Инвест» реализуют проекты по переработке древесины, инвестировали в свое производство более 63 млн. рублей, организовав при этом 61 рабочее место;

- ООО «КС Уголь» реализует проект по переработке разобщенной горной массы. В настоящее время предприятие находится в процессе банкротства.

На 2022-2023 годы запланировано получение статуса резидента ТОСЭР следующими компаниями:

- ООО «ЕвроФанГруппСибирь» в 2020 году дало новую жизнь масштабному проекту по созданию производства широкоформатной фанеры. Одной из специализаций проекта будет производство березовой фанеры. Планируемые инвестиции в производство составят порядка 1,3 млрд. рублей. При этом будет создано 250 новых рабочих мест. Пуско-наладочные работы ожидаются в IV квартале 2021 года;

- ООО «Металлогрупп» - создание нового предприятия по переработке свинца и никеля. Планируемый объем инвестиций составит 40 млн. рублей. Будет создано 14 новых рабочих мест. На данный момент ведется межевание земельного участка и подготовка проекта для проведения экспертизы по промышленной безопасности;

- ООО «Эльф» - создание нового предприятия по производству древесных пеллетов. Планируемый объем инвестиций - 35 млн. рублей. Будет создано 30 новых рабочих мест. Сейчас предприятие ведет подготовительные работы и прорабатывает вопрос по подключению к электросетям;

- ООО «Ресурс» - создание нового предприятия по добыче строительного камня. Планируемый объем инвестиций - 25 млн. рублей. Будет создано 14 новых рабочих мест. Ведется протяжка линии электропередач в соответствии с проектом и прорабатывается вопрос по подключению к электросетям.

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**3.1. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Ключевой задачей и приоритетами  бюджетной политики на 2022-2024 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных  Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»*.*

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

Бюджетная политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет обеспечивать преемственность курса предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на решение стратегических целей социально-экономического развития городского округа, реализацию основных задач, определенных Стратегией развития городского округа до 2035 года, улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности использования бюджетных средств и прозрачности управления муниципальными финансами, минимизацию последствий сложной экономической ситуации в стране в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

Реализация долгосрочной бюджетной политики в городском округе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов, согласно Указов Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- продолжение оптимизации и реорганизации сети бюджетных учреждений, направленных на повышение эффективности и результативности исполнения расходной части бюджета;

- дальнейшее совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления, обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, с учетом приоритетов социально-экономического развития и реальных финансовых возможностей местного бюджета, дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- дальнейшее повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В современных условиях участие граждан в разработке бюджетных решений и выборе муниципальных приоритетов может стать одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. В этой связи при исполнении местного бюджета на новый бюджетный цикл планируется продолжить внедрение инициативного бюджетирования, направленного на реализацию за счет средств местного бюджета и средств жителей инициатив жителей по развитию городского округа.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должна быть направлена на решение следующих основных задач и направлений:

• **Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета**

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета основными задачами являются:

1) поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

2) минимизация стоимости заимствований, путем заключения соглашений и дополнительных соглашений по сниженной процентной ставке;

3) при привлечении кредитных ресурсов от кредитных организаций уровень ставок не должен превышать уровень ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процент;

4) сохранение репутации города Анжеро-Судженска как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

5) привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований;

6) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

• Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании

Реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ должна быть основана на четкой фиксации приоритетов обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования и обеспечивать их прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В муниципальных программах следует более полно отражать комплекс мер и инструментов государственной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования, и решить следующие задачи:

- утверждать ограниченный перечень (не более пяти) наиболее приоритетных целей, характеризующихся общественной значимостью, измеримостью и достижимостью;

- сконцентрировать в составе муниципальных программ все расходы местного бюджета, направленные на реализацию государственной политики в соответствующей сфере;

- обеспечить полноту учета в составе программ всех финансовых ресурсов и нефинансовых инструментов, способствующих достижению целей государственной политики;

- обеспечить непосредственную увязку результатов мероприятий программ с ресурсным обеспечением;

- повысить финансовую гибкости при реализации программ, обеспечить возможность перераспределения ресурсов между мероприятиями.

В приоритетном порядке в муниципальные программы инвестиционного характера необходимо включать объекты, имеющие высокую степень готовности, объекты, строящиеся с привлечением средств федерального и областного бюджетов и прочих источников.

С целью сохранения преемственности до 01.09.2021 г., в соответствии с положением о муниципальных программах городского округа, утвержденным постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 16.09.2013 № 1286 «Об утверждении Положения о муниципальных программах Анжеро-Судженского городского округа» (в редакции от 14.08.2019 № 996), постановлениями администрации городского округа утверждены 14 новых одноименных муниципальных программ на период 2022-2024г. Программы получили новый вектор развития, обновили цели, приоритеты, показатели, приняты новые (актуализированы действующие) правила и нормативы. К основным задачам программ относятся: дальнейшее формирование нормативной правовой базы местного самоуправления с учетом изменений, вносимых в федеральное законодательство, достижение целеполагания программ.

• **Повышение эффективности бюджетных расходов**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в городском округе осуществляются по основным направлениям, определенным Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р).

В рамках данной Концепции планируется решение задач по следующим направлениям:

*- Управление сформированной системой налоговых расходов городского округа:*

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, позволяющей сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

*- Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета:*

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- совершенствование системы учета и отчетности с целью представления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также о степени достижения ими поставленных целей деятельности, для осуществления которых они созданы;

- реализация мероприятий по внедрению механизма казначейского сопровождения средств, получаемых на основании государственных и муниципальных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства, предоставляемые из местного бюджета;

- продолжение практики участия в федеральных и региональных программах с целью привлечения дополнительных средств в местный бюджет;

- осуществление казначейского сопровождения с учетом новаций Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*- Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг:*

- продолжение работы по сокращению сроков предоставления отдельных муниципальных услуг жителям городского округа, а также расширение возможностей повышения качества оказываемых услуг в сфере социальной защиты населения, обеспечение бесперебойности и адресности оказания мер социальной поддержки и предоставление социальных услуг в автоматическом режиме;

- продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети, в том числе:

- проведение тщательного анализа существующей численности и целесообразности содержания вакантных ставок, сокращение которых позволит увеличить среднюю заработную плату персонала;

- проведение работы по совершенствованию штатных расписаний учреждений с одновременным сокращением административно-управленческого и вспомогательного персонала;

- укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным;

- реализация излишнего имущества;

- установление предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников данного учреждения в кратности от 1 до 5;

- повышение производительности труда;

- развитие конкуренции путем привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг;

- ликвидация или преобразование в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления и (или) несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

- улучшение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) путем повышения конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг (выполнении работ).

*- Повышение эффективности и качества инвестиций:*

- планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в части строительства самого объекта реализовывать только при наличии утвержденной проектной документации или задания на проектирование с использованием типовых проектов;

- включение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений только при условии наличия утвержденного решения об осуществлении капитальных вложений;

- сокращение (поэтапно до полной отмены) практики авансовых платежей при исполнении муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;

- строгое соблюдение пропорций софинансирования с учетом вклада жителей и представителей бизнеса на момент заключения контрактов (договоров) в целях реализации проектов инициативного бюджетирования "Твой Кузбасс - твоя инициатива".

*- Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:*

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений городского округа;

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования;

- сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;

- использование механизма заключения муниципальных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта;

- повышение ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов;

- *Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда:*

- обеспечение соблюдения установленного норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих;

- противодействие коррупции, снижение административных барьеров;

- устранение дублирующих функций и полномочий структурных подразделений администрации городского округа;

- оптимизация численности муниципальных служащих;

- передача функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду их деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе перехода на оказание услуг по осуществлению ими юридически значимых действий в электронной форме;

- соблюдение режима экономии в расходовании средств на содержание аппарата органов местного самоуправления.

• Мероприятия в развитии системы муниципального финансового контроля

Обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, целевым использованием бюджетных средств, а также обеспечение финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, возврата средств должны быть направлены на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- организацию действенного контроля (аудита) за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на базе установленных критериев эффективности использования бюджетных средств;

- исключение возможности планирования и проведения необоснованных контрольных мероприятий, проверок хозяйствующих субъектов;

- осуществление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования бюджетных средств;

- осуществление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе принятие порядка и уточнение содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

- обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

- развитие внутреннего муниципального финансового контроля, что позволит создать необходимые условия для обеспечения высокого качества управления финансами на ведомственном уровне;

- внедрение финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.

• **Повышение эффективности управления муниципальным долгом**

Общее руководство действий и принятия решений в сфере управления муниципальным долгом будет осуществляться в соответствии с утвержденной долговой политикой городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Долговая политика городского округа на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы (далее - Долговая политика) направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа;

- обеспечение поддержания объема муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга городского округа.

• **Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса**

Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса предполагает, в том числе:

- регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации "Бюджет для граждан", что даст возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств;

- повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

- обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора, создание условий для осуществления общественного контроля принятий решений в сфере муниципальных финансов.

С 01.01.2020 года вступили в силу нормы по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети "Интернет". Подлежит размещению:

- информация о бюджетном процессе (понятие и стадии бюджетного процесса, информация об участниках бюджетного процесса, бюджетные полномочия участников бюджетного процесса, план-график реализации бюджетного процесса на текущий год и др.);

- информация о правилах и процедурах составления, утверждения, исполнения бюджетов и кассового обслуживания (правила, порядок и сроки составления проектов бюджетов, документы, необходимые для составления проектов бюджетов, информация об органах, осуществляющих составление проектов бюджетов, планы-графики составления проектов бюджетов с указанием ответственных за выполнение мероприятий указанных планов-графиков и результатов их реализации, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, информация о порядке формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ и др.);

- информация о составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности (понятие бюджетного учета, структура и состав бюджетной отчетности, бюджетная отчетность муниципального образования, бюджетная отчетность главных администраторов и получателей бюджетных средств, бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений, решение об исполнении бюджета и др.);

- информация о расходах бюджетов (информация о расходных обязательствах муниципального образования, правила и порядки финансового обеспечения муниципальных учреждений, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, информация о кассовом исполнении по расходам бюджетов, информация о муниципальных программах и др.);

- информация о доходах бюджетов (виды доходов бюджетов, нормативы отчислений доходов в бюджеты, информация о кассовых поступлениях по доходам бюджетов, прогнозы доходов бюджетов, информация о бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и др.);

- информация о сбалансированности бюджетов (общая информация о сбалансированности бюджетов, объем и структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств, информация об исполнении бюджетов по источникам финансирования дефицита бюджета и др.);

- информация о муниципальном финансовом контроле (виды, объекты и методы осуществления муниципального финансового контроля, документы органов муниципального финансового контроля, составляемые органами муниципального финансового контроля в случаях установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, информация о бюджетных нарушениях, выявленных органами муниципального контроля и принятых за их совершение бюджетных мерах принуждения и др.)

и другая информация в соответствии с [приказом](consultantplus://offline/ref=66E0B0FC15482926DE53D4D377E390EA20A78882A835B64184D5285A598D17247E14FBEB6901729A2A590DB963S5Y9K) Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации".

**3.2. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели, задачи и направления налоговой политики в области исполнения местного бюджета по доходам.

Основной целью налоговой политики городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение налогового потенциала территории.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- стимулирование повышения инвестиционной активности и обеспечение экономического роста;

- улучшение администрирования налоговых и неналоговых доходов;

- повышение уровня собираемости собственных доходов местного бюджета;

- создание системы учета, контроля и оценки налоговых расходов местного бюджета в целях обеспечения бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов.

Для расчета показателей по доходам за основу берется «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно которому индекс потребительских цен на 2022-2024 годы прогнозируется на уровне 104 процентов ежегодно.

Средние темпы роста фонда оплаты труда на территории городского округа составят в 2022 году – 104,42 процента, в 2023 году – 104,41 процента, в 2024 году – 104,91 процента.

При формировании доходов местного бюджета учитывается следующее:

- передача в бюджеты городских округов дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога;

- начиная с 2021 года, дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащие зачислению в местный бюджет согласовываются представительным органом местного самоуправления. На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы согласованы дифференцированные дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, в зависимости от кодов бюджетной классификации в следующих размерах:

- на доходы в части сумм налога, не превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, не превышающей 5000,0 тыс. рублей на 2022 год в размере 29,04 %, на 2023 год – 28,75 %, на 2024 год – 28,39 %;

- на доходы в части сумм налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000,0 тыс. рублей на 2022 год в размере 25,26 %, на 2023 год – 25,01 %, на 2024 год – 24,7 %;

- передача в бюджеты городских округов дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога;

- начиная с 2021 года, в качестве исходных данных для расчета дифференцированных нормативов отчислений используются сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, предоставляемые территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу по данным формы федерального статистического наблюдения [N 3-ДГ (мо)](consultantplus://offline/ref=0C4A1B82271334771DFA4020B0D6BC54504E04FE347F00B1A22B03EF804C0B0DCD2DF71B3315031C3C16E8140F2F5340D8B4924849F676DD143AI) "Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований", по состоянию на 1 января текущего финансового года;

- индексация ставок акциза на 2022 и соответственно на 2023-2024 годы в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции (4 %);

- передача в бюджеты городских округов нормативов отчислений от транспортного налога, по нормативу 5 %;

- доходы местного бюджета от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации и от транспортного налога являются источником формирования муниципального дорожного фонда;

- с 1 января 2022 года региональным законом будут установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от поступающих платежей по упрощенной системе налогообложения;

- зачисление, начиная с 2020 года, сумм денежных взысканий (штрафов), в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности государственного органа, налагающего штраф. В доход местного бюджета будут зачисляться штрафные санкций, налагаемые мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних в размере 50 %, а также штрафы, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля в размере 100 %;

- зачисление сумм денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, не перечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, из которых были предоставлены соответствующие бюджетные средства, бюджетные кредиты, межбюджетные трансферты, бюджетные инвестиции, субсидии, по нормативу 100 процентов;

- зачисление сумм денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов;

- зачисление, начиная с 2020 года, 60 процентов в доход городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Начиная с правоотношений, возникших при составлении и исполнении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов реализуется поэтапный переход к новой системе администрирования и формирования доходов бюджетов. Закрепление полномочий главных администраторов доходов бюджета и утверждение перечня наименований главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними кодов и наименований видов (подвидов) доходов будет осуществляться нормативно-правовыми актами исполнительных органов местного самоуправления. Ранее утверждение перечня наименований главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними кодов и наименований видов (подвидов) доходов осуществлялось решением Совета народных депутатов о бюджете.

Невыясненные поступления, зачисляемые в местный бюджет, подлежат возврату (уточнению) не позднее дня их зачисления на единый счет бюджета. По истечении трех летнего срока невыясненные поступления подлежат отражению по коду классификации доходов, предусмотренному для учета прочих неналоговых доходов, и возврату (уточнению не подлежат).

В части укрепления собственной доходной базы местного бюджета необходимо:

1. Проведение мониторинга выполнения соглашений с предприятиями городского округа о социально-экономическом сотрудничестве в части:

- легализации заработной платы, с целью повышения фонда оплаты труда и обеспечению социальной защищенности работников, своевременности ее выплаты;

- контроля уровня заработной платы в целом по городскому округу и по отдельным организациям.

2. Проведение работы городского антикризисного штаба по финансовому мониторингу с предприятиями и организациями по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

3. Стимулирование развития новых производств, создавая благоприятные условия для инвестиционной деятельности, в том числе: для поддержки организаций, реализующих новые производственные инвестиционные проекты на территории городского округа, создание условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Для привлечения инвестиций и диверсификации экономики городского округа резидентам территории опережающего социально-экономического развития будут предоставлены налоговые льготы по уплате земельного налога.

4. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования в части:

- обеспечения контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества;

- оптимизации структуры муниципальной собственности;

- мониторинга эффективности деятельности муниципальных предприятий, с целью достижения ими наибольшей эффективности финансово-хозяйственной деятельности, недопущения их убыточности;

- усиления претензионно-исковой деятельности для погашения задолженности по действующим договорам аренды имущества муниципальной собственности, в том числе земельных участков;

- продолжения работы по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов оформления права собственности на земельные участки или арендных отношений;

- обеспечения участия в делах по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков с учетом положений Федерального закона Российской Федерации от 29.07.2017 № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- усиления работы по легализации объектов налогообложения в рамках Программы оздоровления муниципальных финансов по следующим направлениям:

- активизировать работу по определению недостающих для начисления имущественных налогов характеристик недвижимости (вида разрешенного использования, категории, площади, адреса), не имеющих кадастровой стоимости;

- организовать работу по выявлению органами местного самоуправления объектов незавершенного строительства, фактически введенных в эксплуатацию, и вовлечение их в налоговый оборот;

- принимать меры административного или судебного характера в отношении собственников объектов, являющихся самовольной постройкой, в целях постановки на кадастровый учет объектов капитального строительства;

- обеспечить усиление муниципального земельного контроля в отношении пользователей выморочных земельных участков без оформления наследства, по понуждению к оформлению прав, а также по взысканию арендной платы и неосновательного обогащения.

5. На постоянной основе осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых расходов, оценки результативности предоставления налоговых расходов и принятие мер по их оптимизации, либо отмене не эффективных, не востребованных, в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образовании «Анжеро-Судженский городской округ»».

6. Продление в 2022 году моратория на новые налоговые льготы по налогам, зачисляемым в местный бюджет.

7. Осуществление ежеквартального мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов, поступающих в местный бюджет.

8. Проведение на постоянной основе мониторинга ситуации с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц), принимать все необходимые меры к ее погашению, в том числе проводить широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет, об обязанности сообщать в налоговые органы о наличии автотранспортных средств и недвижимого имущества.

9. Улучшение администрирования налоговых доходов, подлежащих зачислению в доход местного бюджета, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования и взаимодействие налоговых органов с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

10. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам.

11. Своевременное принятие решений об уточнении платежей главными администраторами поступлений в местный бюджет с целью исключения «невыясненных поступлений» и полноты отражения доходов, поступающих в местный бюджет.

12. Проведение работы по привлечению безвозмездных перечислений в виде финансовой помощи в местный бюджет от юридических и физических лиц.