ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА АНЖЕРО-СУДЖЕНСКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Сводный аналитический отчет

об оценке эффективности льгот по местным налогам, предоставленных в Анжеро-Судженском городском округе Кемеровской области в 2016 году

УТВЕРЖДАЮ

Зам. начальника

финансового управления

г. Анжеро-Судженска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.С. Орлова

г. Анжеро-Судженск

2017

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме 3

Введение 3

Реестр предоставленных налоговых льготв муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ». 4

Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ». 6

Пояснительная записка к расчету общественной эффективности предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ». 13

Прогноз налоговых расходов бюджета муниципального образования, связанных с предоставлением налоговых льгот на 2016 год 14

**Резюме**

1. Выпадающие доходы бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ», связанные с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2016 году составили 32534,0 тыс. рублей или 7,5% от фактически поступивших налоговых доходов в 2016 году.

2. По результатам проведенной оценки налоговых льгот рекомендуется сохранить налоговые льготы по местным налогам: налог на имущество физических лиц, земельный налог плательщиками, которого являются физические лица, земельный налог плательщиками, которого являются организации в т.ч. бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета и действовавшие на территории Анжеро-Судженского городского округа на 1 января 2016 года и не имеющие ограничения срока действия.

**Введение**

В настоящем отчете приводятся результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с нормативно-правовыми актами, устанавливающими льготу и принятыми на территории городского округа. Оценка проведена в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Кемеровской области, утвержденными распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.06.2015 № 291-р «О внесении изменений в распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 № 1213-р «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Кемеровской области» и постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 29.07.2016 № 1041 «О внесении изменений в постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.04.2012 № 312 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Анжеро-Судженский городской округ»

Оценка проведена финансовым управлением г. Анжеро-Судженска в отношении налоговых льгот по местным налогам, действовавших на территории городского округа в 2016 году. Оценка проводилась на основе информации, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (отчет ФНС форма №5-МН за 2016 год).

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот являлось выявление неэффективных налоговых льгот, получение рекомендаций об отмене / сохранении налоговых льгот.

**Реестр предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ».**

по состоянию на 01 января 2017 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу | Категория налогоплательщиков | Вид налога | Содержание льготы | Условия использования | Выпадающие доходы местного бюджета, связанные с предоставлением льгот |
| 1 | Решение Совета народных депутатов Анжеро -Судженского городского от 24.11.2015 .№ 389 "Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущества физических лиц. | социально-незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно- штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения. | налог на имущество физических лиц | освобождение от уплаты | Высвобождаемые в результате льготного налогообложения средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения | 76,0 |
| 2 | Решение городского Совета народных депутатов от 26.08.10. № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа"(с изменениями и дополнениями) | Юридические лица: органы местного самоуправления (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата); муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета; некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных)для садоводства и огородничества.  Физические лица, имеющие земельные участки, приобретенные (предоставленные) для садоводства и огородничества; незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи | земельный налог с организаций  земельный налог с физических лиц | освобождение от уплаты  освобождение от уплаты | Улучшение финансового состояния бюджетных учреждений культуры, физкультуры и спорта, образования, финансируемых за счет средств местного бюджета. Привлечение граждан к участию в организации садоводства, огородничества с целью обеспечения собственными с/х продуктами.  Высвобождаемые в результате льготного налогообложения средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения | 28044,0  4414,0 |

**Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в муниципальном образовании**

**«Анжеро-Судженский городской округ» за 2016 год**

Наименование (категория) налогоплательщика:

- социально-незащищенные группы населения - физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним категориям; детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения; физические лица, имеющие земельные участки, приобретенные (предоставленные) для садоводства и огородничества;

- юридические лица-органы местного самоуправления (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата); бюджетные учреждения культуры, физкультуры и спорта, образования, финансируемые за счет средств местного бюджета, некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества.

Исполнительный орган Финансовое управление г.Анжеро-Судженска

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок<\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования | 0,4 | х | 0,4 | Высвобождаемые в результате льготного налогообложения средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения, улучшение финансового состояния бюджетных учреждений культуры, физкультуры и спорта, образования, финансируемых за счет средств местного бюджета, что полностью соответствует стратегическим целям социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа |
| Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования |  | 1 | х |
| Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования |  | 0 | х |
| 2. Широта охвата налоговой льготы | 0,4 | х | 0,4 | Льготой по земельному налогу в 2016 году воспользовались 5932 налогоплательщиков, что составило 39,2% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов, в т. ч.: физические лица 5864 налогоплательщиков, что составило 39,3% от общего количества налогоплательщиков, юридические лица 68 налогоплательщиков, что составило 37,4% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов.  Льготой по налогу на имущество в 2016 году воспользовалось 478 налогоплательщика, что составило 1,0% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов. |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков |  | 1 | х |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков |  | 0 | х |
|  |  |  |  |  |
| 3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета | 0,3 | х | 0,3 | Выпадающие доходы от предоставления налоговой льготы составляют 7,5% от общей суммы плановых налоговых доходов и 7,5% от фактического поступления налоговых доходов в 2016 году. |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2% от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет |  | 3 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет |  | 2 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет |  | 1 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет либо сумма выпадающих доходов неизвестна |  | 0 | х |
|  | | | | |  |
| 4. Прозрачность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х | 0,2 | Известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы |  | 2 | х |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот, либо сумма выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы |  | 1 | х |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы |  | 0 | х |
| 5. Адресность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х | 0,1 | Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является не целесообразным |
| Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения |  | 1 | х |
| Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения |  | 0 | х |
| 6. Достижение цели предоставления налоговой льготы | 0,1 | х | 0,1 |  |
| В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии муниципального образования (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта, образования и другое) |  | 1 | х | В результате предоставления налоговой льготы улучшается положение социально незащищенных категорий граждан и финансовое состояние бюджетных учреждений культуры, физкультуры и спорта, образования, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета. |
| В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии городского округа |  | 0 | х |  |
| Итого: | х | х | 1,5 |  |

Налоговые льготы имеют положительную общественную эффективность, если оценка общественной эффективности «О» больше или равна 1.

**Пояснительная записка к расчету общественной эффективности предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ» за 2016 год**

Предоставление налоговых льгот направлено на поддержку социально - незащищенных категорий граждан - физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей - инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним категориям; детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения, физические лица, имеющие земельные участки, приобретенные (предоставленные) для садоводства и огородничества;

Предоставление налоговых льгот юридическим лицам - некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества, органы местного самоуправления (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата); муниципальным учреждениям (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета.

Льготой по земельному налогу в 2016 году воспользовались 5932 налогоплательщиков, что составило 39,2% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов, в т.ч. физические лица 5781 налогоплательщиков, что составило 39,3% от общего количества налогоплательщиков, юридические лица 68 налогоплательщиков, что составило 37,4% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов.

Льготой по налогу на имущество в 2016 году воспользовалось 478 налогоплательщиков, что составило 1,0% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов.

Выпадающие доходы местного бюджета, связанные с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2016 году составили 32534,0 тыс. рублей или 7,5% от общей суммы плановых налоговых доходов и 7,5% от фактического поступления налоговых доходов в 2016 году.

Известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы. Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным.

В результате предоставления налоговой льготы прогнозируется улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение финансового состояния бюджетных учреждений культуры, физкультуры и спорта, образования, органов местного самоуправления финансируемых за счет средств местного бюджета, некоммерческих объединений граждан, созданных в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества, соответственно есть необходимость пролонгации предоставления льгот по налогу на имущество и земельному налогу плательщиками которых являются физические лица, а так же земельному налогу плательщиками которого являются организации.

**Прогноз налоговых расходов бюджета муниципального образования, связанных с предоставлением налоговых льгот 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименова-ние  налога | Категория налогоплательщиков | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год | Плановый период (1-й год) | Плановый период (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | налог на имущество физлиц | социально-незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно- штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения. | 76,0 | 82,1 | 88,9 | 95,6 |
| 2 | земельный налог | Юридические лица: органы местного самоуправления (Совет народных депутатов, администрация, контрольно-счетная палата); муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), финансируемые из местного бюджета, а так, же некоммерческие объединения граждан, созданные в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества.  Физические лица имеющие земельные участки  приобретенные(предоставленные)для садоводства и огородничества;  незащищенные группы  населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно- штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним категориям | 28044,0  4414,0 | 28044,0  4414,0 | 28044,0  4414,0 | 28044,0  4414,0 |

Налоговыми расходами бюджета муниципального образования, являются выпадающие доходы местного бюджета, связанные с предоставлением налоговых льгот, в соответствии с принятыми решениями органов местного самоуправления. В соответствии с действующим налоговым законодательством органы местного самоуправления имеют право устанавливать дополнительные налоговые льготы по местным налогам: налог на имущество физических лиц, земельный налог с физических лиц, земельный налог с организаций.

Фактические льготы предоставлены:

- физическим лицам по уплате налога на имущество и земельного налога,

- бюджетным учреждениям, органам местного самоуправления, финансируемым из местного бюджета и некоммерческим объединениям созданных в целях осуществления садоводства и огородничества, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества по уплате земельного налога с организаций.

Зам.начальника финансового управления

г. Анжеро-Судженска - Т.С.Орлова