ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА АНЖЕРО-СУДЖЕНСКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Сводный аналитический отчет

об оценке эффективности льгот по местным налогам, предоставленных в Анжеро-Судженском городском округе Кемеровской области в 2014 году

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

финансового управления

г. Анжеро-Судженска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Н.Зачиняева

г. Анжеро-Судженск

2015

**Резюме**

1. Выпадающие доходы бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ», связанные с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2014 году, составили 2757,0 тыс. рублей или 0,62% от фактически поступивших налоговых доходов в 2014 году.

2. По результатам проведенной оценки налоговых льгот рекомендуется:

налоговые льготы по местным налогам - налогу на имущество и земельному налогу плательщиками, которых являются физические лица, принятые и действующие на территории Анжеро-Судженского городского округа не имеющие ограничения срока действия, рекомендуется сохранить.

**Введение**

В настоящем отчете приводятся результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с нормативно-правовыми актами, устанавливающими льготу и принятыми на территории городского округа. Оценка проведена в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Кемеровской области, утвержденными распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.06.2015 № 291-р «О внесении изменений в распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 № 1213-р «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Кемеровской области» и постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 13.07.2015 № 1062 «О внесении изменений в постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.04.2012 № 312 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Анжеро-Судженский городской округ».

Оценка проведена финансовым управлением г. Анжеро-Судженска в отношении налоговых льгот по местным налогам, действовавших на территории городского округа в 2014 году. Оценка проводилась на основе информации, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (отчет ФНС форма №5-МН за 2014 год).

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот являлось выявление неэффективных налоговых льгот, получение рекомендаций об отмене / сохранении налоговых льгот.

**Реестр предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ»**

по состоянию на 01 января 2015 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативный правовой акт, устанавливаю-щий льготу | Категория налогопла-тельщиков | Вид налога | Содержание льготы | Условия использова-ния | Выпадающие доходы местного бюджета, связанные с предоставлением льгот |
| 1 | Постановление ГСНД от 27.10.2005 № 506 "О внесении изменений в постановление ГСНД от 23.08.05. № 478 "Об установлении местного налога на имущество физлиц" (с изменениями и дополнениями) | социально-незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно- штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения | налог на имущество физичес-ких лиц | освобождение от уплаты | высвобождае-мые в результате льготного налогообложе-ния средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения | 31,0 |
| 2 | Решение городского Совета народных депутатов от 26.08.2010 № 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа" (с изменениями и дополнениями) | незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, членов семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно- штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним категориям | земельный налог | освобождение от уплаты | высвобождае-мые в результате льготного налогообложе-ния средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения | 2726,0 |

**Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в муниципальном образовании**

**«Анжеро-Судженский городской округ»**

Наименование (категория) налогоплательщика: социально-незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветераны труда, ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категориям; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения).

Исполнительный орган: Финансовое управление г. Анжеро-Судженска

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии и уровни оценки | | | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>,в бал. | | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 1 | | | 2 | 3 | | 4 | 5 |
| 1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приори тетам государственной политики, стратегичес-ким целям социально-экономического развития муниципаль-ного образования | | | 0,4 | х | | 0,4 | Высвобождаемые в результате льготного налогообложения средства направлены на социальную поддержку социально- незащищенных категорий граждан, повышение социальной защищенности данной категории населения, что полностью соответствует стратегическим целям социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа |
| Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования | | |  | 1 | | х |
| Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования | | |  | 0 | | х |
| 2. Широта охвата налоговой льготы | | 0,4 | | х | 0,4 | | Льготой по земельному налогу в 2014 году воспользовались 6170 налогоплательщиков, что составило 42,7% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов. Льготой по налогу на имущество в 2014 году воспользовалось 239 налогоплательщиков, что составило 0,5% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов. |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков | |  | | 1 | х | |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков | |  | | 0 | х | |
| 3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета | | 0,3 | | х | 0,9 | | Выпадающие доходы от предоставления налоговой льготы составляют 0,62% от общей суммы плановых налоговых доходов и 0,62% от фактического поступления налоговых доходов в 2014 году. Выпадающие доходы от предоставления льготы по уплате налога на имущество физических лиц составляют 1,1% от поступления налога на имущество в 2014 году. Выпадающие доходы от предоставления льготы по уплате земельного налога по физическим лицам составляют 49,2% от поступления в 2014 году земельного налога, плательщиками которого являются физические лица.  Общая сумма выпадающих доходов бюджета городского округа от предоставления льготы по уплате земельного налога и налога на имущество по физическим лицам составляет 33,5% от общей суммы плановых доходов на 2014 год от налога на имущество и земельного налога, плательщиками которого являются физические лица |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предостав-ления) налоговой льготы составляют менее 2% от поступ-лений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет | |  | | 3 | х | |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2% до 5% от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет | |  | | 2 | х | |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5% до 10% от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет | |  | | 1 | х | |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10% от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет либо сумма выпадающих доходов неизвестна | |  | | 0 | х | |
|  | | | | | | | |  |
| 4. Прозрачность предоставления налоговой льготы | | 0,1 | | х | 0,2 | | Известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы | |  | | 2 | х | |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо сумма выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы | |  | | 1 | х | |
| Исполнительному органу, осуществляющему оценку эффектив-ности предоставлен-ных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы | |  | | 0 | х | |
| 5. Адресность предоставления налоговой льготы | | 0,1 | | х | 0,1 | | Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является не целесообразным |
| Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения | |  | | 1 | х | |
| Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения | |  | | 0 | х | |
| 6. Достижение цели предоставления налоговой льготы | | 0,1 | | х | 0,1 | |  |
| В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии муниципального образования (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта, образования и другое) | |  | | 1 | х | | В результате предоставления налоговой льготы улучшается положение социально- незащищенных категорий граждан |
| В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Кемеровской области | |  | | 0 | х | |  |
| Итого: | | х | | х | 2,1 | |  |

Налоговые льготы имеют положительную общественную эффективность, если оценка общественной эффективности «О» больше или равна 1.

**Пояснительная записка к расчету общественной эффективности предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании**

**«Анжеро-Судженский городской округ» за 2014 год**

Предоставление налоговых льгот направлено на поддержку социально-незащищенных категорий граждан - физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветераны труда, ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения.

Льготой по земельному налогу в 2014 году воспользовались 6170 налогоплательщиков, что составило 42,7% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов. Льготой по налогу на имущество в 2014 году воспользовалось 239 налогоплательщиков, что составило 0,5% от общего количества налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов.

Выпадающие доходы бюджета Анжеро-Судженского городского округа, связанные с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2014 году составили 2757,0 тыс. рублей или 0,62% от общей суммы плановых налоговых доходов и 0,62% от фактического поступления налоговых доходов в 2014 году. Выпадающие доходы от предоставления льготы по уплате налога на имущество физических лиц составляют 1,1% от поступления налога на имущество в 2014 году. Выпадающие доходы от предоставления льготы по уплате земельного налога по физическим лицам составляют 49,2% от поступления в 2014 году земельного налога, плательщиками которого являются физические лица.

Общая сумма выпадающих доходов бюджета городского округа от предоставления льготы по уплате земельного налога и налога на имущество по физическим лицам составляет 33,5% от общей суммы плановых доходов на 2014 год от налога на имущество и земельного налога, плательщиками которого являются физические лица.

Известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы. Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным.

Оценка общественной эффективности составила 2,1, что является положительной оценкой общественной эффективности, соответственно есть необходимость пролонгации предоставления льгот по налогу на имущество и земельному налогу плательщиками которых являются физические лица.

В результате предоставления налоговой льготы прогнозируется улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан.

**Прогноз налоговых расходов бюджета муниципального образования, связанных с предоставлением налоговых льгот**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Налог [<\*>](#Par297) | Категория налогоплательщиков | Текущий финансо-вый год | Очередной финансовый год | Плановый период  (1-й год) | Плановый период  (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | налог на имущество физлиц | социально-незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей- инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца и имеют жилые помещения | 31,0 | 31,0 | 31,0 | 31,0 |
|  | земельный налог | незащищенные группы населения (физические лица, имеющие в составе семьи 3-х и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов; председатели домовых и уличных комитетов; пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством РФ, члены семей военнослужащих, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более; ветераны труда, ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории | 2726,0 | 2726,0 | 2726,0 | 2726,0 |

Налоговыми расходами бюджета муниципального образования, являются выпадающие доходы местного бюджета, связанные с предоставлением налоговых льгот, в соответствии с принятыми решениями органов местного самоуправления. В соответствии с действующим налоговым законодательством органы местного самоуправления имеют право устанавливать дополнительные налоговые льготы по местным налогам: налог на имущество физических лиц, земельный налог. Фактические льготы предоставлены физическим лицам по уплате налога на имущество и земельного налога.

Согласно отчетности ФНС России (ф. № 5-МН) сумма налоговых расходов за период 2012-2014гг. составила:

2012 год - 2826,0 тыс. рублей;

2013 год - 2806,0 тыс. рублей (снижение на 0,7% к предыдущему году);

2014 год - 2757,0 тыс. рублей (снижение на 1,8% к предыдущему году).

Прогноз налоговых расходов бюджета муниципального образования, связанных с предоставлением налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период рассчитан на основании предоставленных льгот в 2014 году и будет корректироваться в соответствии с отчетами ФНС России.